淮北市人民政府办公室

淮政办秘〔2022〕20号

淮北市人民政府办公室关于印发

农村敬老院标准化提升改造工作方案的通知

濉溪县、各区人民政府，市政府各部门、各直属机构：

《淮北市农村敬老院标准化提升改造工作方案》已经市政府研究同意，现印发给你们，请认真组织实施。

2022年4月26日



淮北市农村敬老院标准化提升改造工作方案

为深入贯彻落实市第九次党代会和市委九届二次全会精神，提升全市农村敬老院设施设备水平，切实让农村特困人员有得有感、生活更有保障和尊严，结合我市实际，制定本工作方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于养老服务工作的重要指示批示精神，落实全国老龄工作会议精神，坚持以人为本，有计划、分步骤对全市农村敬老院进行标准化提升改造，努力构建布局合理、设施配套、功能完善、管理规范的特困人员供养服务体系，推进我市养老服务高质量发展。

二、基本原则

（一）补齐短板、适度提标。坚持问题导向，抓好基础设施建设，补齐服务设施等短板弱项，推进养机构提质提标，打造服务优、环境好的标杆型敬老院，切实提升特困供养人员生活品质。

（二）优化整合、兜底保障。坚持实事求是、因地制宜，顺应人口老龄化的趋势，落实政府兜底保障责任。按照分类施策的原则，对辖区内敬老院进行优化整合。

（三）配强人员、确保待遇。按照农村敬老院管理规范和国家标准，配齐配强各类工作人员，确保工作人员基本养老、基本医疗、工伤等社会保险待遇落到实处。

（四）落实经费、加强监管。根据农村敬老院规模和集中供养人数，将我市农村敬老院日常管理经费列入各县（区）、镇（街道）财政预算，及时足额拨付，确保农村敬老院正常运转。

三、目标任务

2022年，利用1年时间对全市农村敬老院进行标准化提升改造，有序推进我市敬老院资源整合（原则上烈山区不少于2家，濉溪县和杜集区各不少于1家），失能半失能特困人员集中供养率达到50%以上，基本形成“中心敬老院+区域敬老院+委托代养”的供养模式。根据国内疫情防控的现实情况，5月底前各敬老院须具备冬季院内洗浴条件。

四、提升改造内容及资金安排

（一）提升改造内容。依据《安徽省农村五保供养服务机构等级评定工作实施办法》（皖民福函〔2015〕471号）及《安徽省养老机构等级评定评分细则》，对农村敬老院的院内室内环境、生活设施、配套设施及日常管理进行标准化综合提升改造。

（二）验收标准。聘请第三方评估验收，采取现场查看、资料检查、问卷调查相结合的方式，对照《敬老院标准化提升改造验收标准和等级评定细则》进行综合评分，依据综合评分结果核定等级标准，按奖补原则拨付奖补资金。

（三）资金安排。敬老院标准化提升改造工作由各县（区）政府主导投资建设，市级财政给予400万元奖补资金。依据《淮北市敬老院标准化改造提升工程评估指标体系》，对通过验收，且达到三级养老机构评定标准的敬老院，给予每家不超过20万元奖补资金；对通过验收，且达到二级养老机构评定标准的敬老院，给予每家不超过15万元奖补资金。如市级奖补资金未能全部使用，剩余部分奖励给三级养老机构等级评分最高的3家敬老院，其中第1名奖励剩余资金的50%，第2名奖励30%，第3名奖励20%。

五、实施步骤和时间安排

（一）确定实施方案阶段（2022年4月）。2022年4月底前各县（区）召开调度会，安排部署工作，全面启动农村敬老院标准化提升改造工作。

（二）项目实施阶段（2022年4月—10月底）。农村敬老院标准化提升改造工作，由各县（区）具体负责制定、审核、组织实施。各县（区）要结合实际制定工作方案，按照任务完成时间要求，倒排工期，抢抓进度，确保按期完成。

（三）检查验收阶段（2022年11月）。 由各县（区）政府组成评审组，对敬老院标准化提升改造完成情况进行工程验收，确认工程质量，核实改造内容等。市民政部门组织第三方等级评定机构对各县（区）开展农村敬老院提升改造情况进行等级评定，并按等级评定结果拨付奖补资金。

六、保障措施

（一）加强组织领导。各县（区）要将农村敬老院建设与管理工作作为最基本的民生保障工作，列入重要议事日程，纳入经济社会发展规划，严密组织实施，建立政府主导、民政牵头、部门密切协作、社会共同参与的工作运行机制。各县（区）、镇（街道）要切实担负起农村敬老院建设和管理的主体责任，认真履行职责，提高农村敬老院建设和管理水平。市政府督查考核办将此项工作列入年度督办事项，持续督办问效。

（二）加大资金投入。各县（区）要进一步建立健全农村敬老院建设资金保障机制，落实配套建设资金，强化资金的监管，确保资金专款专用。

（三）提高工作标准。各县（区）要牢固树立高标准思想，严把质量关，做到高起点规划、高标准施工、精细化管理。要组织技术力量，对工程质量进行跟踪检测，确保工程质量。

（四）强化督导检查。各县（区）要建立专项督查和定期通报制度，对建设质量好，工作进度快，按期完成任务进度的，予以通报表彰；对工作不重视、措施不得力、拖延工期的，予以通报批评，并作为今后敬老院建设资金分配的重要参考因素。

附件：1. 淮北市敬老院标准化提升改造工程评估指标体系

2. 淮北市农村敬老院标准化提升改造标准表

附件1

淮北市敬老院标准化提升改造工程

评估指标体系

一、评估原则

淮北市敬老院标准化提升改造工程评估指标体系由改造标准和等级评定两部分组成，其中**改造标准**由检查人员实地现场检查评分（权重占比60%）；**等级评定**由第三方评估机构依据《安徽省养老机构等级评定管理办法》《安徽省养老机构等级评定评分细则》，开展评定（权重占比40%），两者分数之和为评估结果。

二、评估方式

1. 县（区）申请敬老院标准化提升改造工程项目验收须提交：竣工验收报告、项目审计结算报告。

2. 由现场检查人员根据改造标准，采用现场查看、资料检查、问卷调查相结合的方法进行综合评估，得出分数。

3. 按照安徽省等级评定相关规定和要求进行评定，得出分数。

附件2

淮北市农村敬老院标准化提升改造标准表

| **一级指标** | **分值** | **二级指标** | **分值** | **具体内容** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 室内改造 （20分） | 20 | 门窗改造 | 4 | 淘汰原有木质门，更换较为结实耐用的新式铁门或新式实木门  （2分） |
| 窗户采用优质塑钢材料，装有窗纱（2分） |
| 吊顶改造 | 2 | 对所有破旧房屋吊顶进行更新，不得选用易燃塑料扣板，要选用耐火材料（2分） |
| 墙面改造 | 8 | 对房屋内墙严重变色、褪色及脱落的，要对墙体进行重新粉刷（4分） |
| 室内墙体粉刷时要做防碱处理（2分） |
| 结合实际，具备条件的所有房屋外墙要用外墙漆统一进行粉刷（2分） |
| 地面整修 | 2 | 结合实际情况使用防滑地砖、水泥地面或水磨石地面，保证地面平整，防止院民滑倒摔伤（2分） |
| 室内设施  更新 | 4 | 对陈旧、损坏的不能满足正常生活需要的床、床头柜、衣柜、桌子、凳子予以更换，确保所配备设施的耐用度，不得采用易变形、易损坏的压缩板家具，房间内须配备空调（4分） |
| 院内改造 （18分） | 18 | 硬化 | 6 | 以方便老年人日常出行和外出活动为原则，合理规划敬老院院内路面硬化面积（4分） |
| 有条件的地方可设置活动广场等（2分） |
| 绿化 | 4 | 在留足种植区域的基础上，结合院落的面积合理规划绿化面积，见缝插绿（2分） |
| 绿化树种的选择、布局以及栽植密度等要与院落相适宜（2分） |
| 亮化 | 2 | 在敬老院内的过道旁、厕所、活动广场等院民夜间走动多的场所，规划设置照明路灯，以方便院民的夜间活动（2分） |
| 美化 | 6 | 有条件的可在敬老院内设置凉亭或景观长廊等，建议采用经济实用的木质凉亭为主基调，提升敬老院整体品位（2分） |
| 对院墙进行粉刷，颜色要协调统一（2分） |
| 在敬老院外墙书写敬老、爱老、尊老等标语，内墙可作为敬老爱老文化墙（2分） |
| 生活设施改造 （32分） | 32 | 公厕改造 | 4 | 卫生间全部要改造为标准化水冲式厕所；原公厕具备条件的，利用旧址改造，不具备改造条件的予以新建（2分） |
| 公厕要靠近院民居住生活区，根据入住对象数量合理布局公厕数量、规划便池数量，增设无障碍设施，满足失能、半失能人员的如厕需求（2分） |
| 洗浴间  改造 | 12 | 洗浴间要有足够的淋浴喷头和取暖设备（3分） |
| 洗浴间要做防漏水和防漏电处理（2分） |
| 洗浴间墙砖面积不得低于2米（1分） |
| 洗浴间地面要铺设防滑垫（1分） |
| 洗浴间可结合原有配置选择使用太阳能或电热水器（2分） |
| 洗浴间要配置衣柜、扶手、座椅、浴床等适老化设施（2分） |
| 洗浴间要保持通风（1分） |
| 厨房餐厅  整修 | 16 | 厨房餐厅内墙砖高度不得低于2米（2分） |
| 可选择配备不锈钢整体橱柜（2分） |
| 实行生熟食分开存放（2分） |
| 消毒柜要确保正常使用（2分） |
| 有良好的排油烟设施（2分） |
| 购置有留样柜，按规定落实食品48小时留样制度（4分） |
| 餐厅桌椅陈旧的要统一更换，按照每4名自理老人共用一张餐桌的原则配备（2分） |
| 配套设施改造 （10） | 10 | 设立卫生室（服务点） | 1 | 与当地的医疗服务机构建立合作关系，在敬老院内设立卫生室或卫生服务点，配备必要的医疗器械、康复设施和常规药品（1分） |
| 设立  档案室 | 1 | 按“一人一档一协议”要求建立集中供养对象健康档案，建立档案室（1分） |
| 文体设施  配备 | 2 | 敬老院要为院民娱乐活动配备必要的健身器材、棋牌桌、棋牌、音响等文体设施，丰富院民的精神文化生活（2分） |
| 配备完善  消防设施 | 4 | 对灭火器、应急照明等消防设施、器材严重缺失或损坏的进行补充和更换，有条件的设置自动报警系统和自动喷淋系统（2分） |
| 对电、气、线路不规范的进行整改，消防和线路要符合国家有关建筑设计规范和标准（2分） |
| 功能室 | 2 | 建设有标准规范的饭堂、餐厅、卫生室、活动室、储藏室、门卫室、监控值班室等（2分） |
| 日常管理 （20分） | 20 | 老人生活  状况 | 11 | 老人床上用品床褥、物品，衣物要整洁干净（3分） |
| 房间内空气无异味，卫生间无异味（3分） |
| 每日菜单记录情况，每顿素菜、每周荤菜情况。（2分） |
| 老人洗浴间隔，洗浴记录情况（3分） |
| 特困供养  人员及  床位情况 | 9 | 护理人员总数，每名护理员护理老人数（3分） |
| 护理型床位占比（3分） |
| 总入住率、特困供养人员入住率（3分） |

抄送：市委有关部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，

市监委，市中院、检察院，淮北军分区。