

相山区国民经济和社会发展的 第十四个五年规划和 2035 年 远景目标纲要

2021 年 5 月

目 录

第一篇 全面建成小康社会,奋力开启新阶段现代化品质相山建设新征程	1
第一章 全面建成小康社会取得决定性成就	1
第二章 新发展阶段面临的新机遇新挑战	9
第三章 总体要求	14
第一节 指导思想.....	14
第二节 基本原则.....	15
第三节 发展定位.....	16
第四章 主要目标	18
第一节 2035 年远景目标展望.....	18
第二节 十四五时期主要目标.....	19
第二篇 深入实施创新强区、人才强区首位战略,加快建设高水平创新型城区	25
第一章 突破关键核心技术攻坚瓶颈	25
第一节 加强核心技术攻关.....	25
第二节 加大科技研发投入.....	26
第二章 加速科技成果转化	26
第一节 完善产学研协同创新运行机制.....	26
第二节 加快发展成果转化技术转移服务.....	27
第三章 提升企业技术创新能力	27
第一节 培育壮大高新技术企业队伍.....	27
第二节 支持创新型中小微企业做大做强.....	28
第三节 支持企业研发能力建设.....	28

第四节	着力建设创新创业平台.....	29
第四章	完善科技创新体制机制.....	29
第五章	激发人才创新创造活力.....	30
第一节	持续加力招才引智.....	30
第二节	着力培养高素质技术人才.....	31
第三篇	持续推动产业转型升级，加快构建具有相山特色的现代化产业体系.....	32
第一章	着力提升产业链供应链现代化水平.....	32
第一节	提高产业链供应链稳定性和竞争力.....	32
第二节	增强产业基础能力.....	33
第二章	促进传统产业转型升级.....	33
第一节	改造提升传统产业.....	33
第二节	加快技术创新改造.....	35
第三章	做大做强战略性新兴产业.....	36
第一节	发展壮大信息产业.....	36
第二节	推动生物技术产业快速发展.....	39
第三节	统筹推进“三重一创”.....	40
第四章	推进开发区改革创新.....	42
第一节	提升开发区承载能力.....	42
第二节	推进开发区体制机制改革.....	45
第三节	推动资源要素向开发区集聚.....	45
第五章	加快发展现代服务业.....	47
第一节	聚力发展生产性服务业.....	47
第二节	着力提升生活性服务业.....	51
第六章	大力发展数字经济.....	53
第一节	实施智能制造.....	53

第二节 推动大数据广泛应用.....	54
第四篇 坚定实施扩大内需战略，打造苏鲁豫皖四省交汇区域 经济循环畅通引领区.....	56
第一章 积极融入国内国际双循环.....	56
第二章 大力促进消费升级.....	57
第一节 支持消费新模式新业态发展.....	57
第二节 优化消费发展环境.....	58
第三章 精准扩大有效投资.....	58
第一节 聚焦重点领域投资.....	58
第二节 推进重大项目建设.....	59
第三节 发挥政府投资撬动作用.....	60
第四章 统筹推进现代流通体系建设.....	60
第一节 完善对外连通体系.....	60
第二节 完善流通体系建设.....	61
第五篇 坚持全面深化改革，建设高标准市场体系.....	62
第一章 激发各类市场活力.....	62
第一节 实施国有企业改革.....	62
第二节 支持民营经济发展.....	62
第二章 推动要素资源高效配置.....	63
第一节 推进要素市场化配置.....	63
第二节 维护市场竞争秩序.....	64
第三章 切实转变政府职能.....	64
第一节 着力优化营商环境.....	64
第二节 完善现代财政制度.....	65
第三节 推动数字政府建设.....	66
第六篇 优先发展农业农村，打造乡村全面振兴的相山样板..	67

第一章 提高农业质量效益和竞争力	67
第一节 提升农业综合生产能力.....	67
第二节 推进农村一二三产业融合发展.....	68
第三节 强化农业发展支撑保障.....	68
第四节 建设提升特色小镇.....	69
第二章 实施乡村建设行动	70
第一节 完善农村基础设施建设.....	70
第二节 加强美丽乡村建设.....	70
第三节 增加农村公共服务供给.....	71
第四节 推进农村人居环境整治.....	72
第三章 深化农村改革	73
第一节 深化农村综合改革.....	73
第二节 完善新型农业经营体系.....	73
第三节 持续推进乡村治理.....	74
第四章 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接	74
第一节 巩固提升脱贫攻坚成果.....	74
第二节 加强脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接.....	75
第三节 推进解决相对贫困.....	76
第七篇 优化国土空间布局，构建城乡一体协调发展新格局 ..	78
第一章 强化国土空间开发保护	78
第二章 提升主城区功能	79
第一节 提升城市功能品质.....	79
第二节 推进老城区更新再造.....	80
第三节 坚持以人为核心的新型城镇化建设.....	81
第三章 加快凤凰新区建设	82
第一节 打造城乡融合样板区.....	82

第二节	打造产城融合示范区.....	83
第三节	打造科技创新集聚区.....	83
第四节	打造绿色发展先行区.....	84
第八篇	深度融入长三角一体化，高水平打造承接长三角产业转移示范区.....	85
第一章	加快建设承接长三角产业转移示范区.....	85
第一节	高质量建设承接产业转移平台.....	85
第二节	加快推进长三角产业转移.....	85
第三节	构建承接产业转移竞争优势.....	86
第二章	深度融入长三角一体化发展.....	87
第一节	深化产业分工协作.....	87
第二节	协同打造数字长三角.....	88
第三节	推动公共服务和体制机制一体化.....	89
第九篇	坚持社会主义核心价值观，推动文化事业和文化产业繁荣发展.....	90
第一章	建设更高水平、更高质量的全国文明城市.....	90
第一节	加强思想道德建设.....	90
第二节	深化文明创建工程.....	91
第二章	提高公共文化服务水平.....	91
第一节	加快发展文化产业.....	91
第二节	完善城乡公共文化服务.....	92
第三节	建设体育强区.....	93
第三章	建设全域旅游示范区.....	93
第一节	统筹全域旅游发展.....	93
第二节	构建全域旅游发展板块.....	94
第三节	完善旅游基础设施.....	96

第四节 构建全域旅游服务体系.....	97
第十篇 坚持生态优先、绿色发展，打造全域绿色融合发展样板区.....	99
第一章 加快推进绿色低碳发展.....	99
第一节 推进节能低碳发展.....	99
第二节 倡导绿色生活方式.....	100
第二章 持续改善生态环境质量.....	100
第一节 健全生态文明制度.....	100
第二节 筑牢生态保护屏障.....	101
第三节 加强大气污染防治.....	101
第四节 加强水污染防治.....	102
第五节 加强土壤污染防治.....	102
第六节 实施农业面源污染防治.....	103
第三章 全面提高资源利用效率.....	103
第一节 大力发展循环经济.....	103
第二节 加强资源能源节约.....	104
第十一篇 坚持扩大对外开放，打造更高水平的开放型经济体系.....	105
第一章 大力推进招商引资.....	105
第一节 提升招商引资质量.....	105
第二节 健全招商引资工作机制.....	106
第二章 全面扩大开放合作.....	106
第一节 着力提高外贸发展水平.....	106
第二节 加强对外开放平台建设.....	107
第十二篇 改善人民生活品质，打造市域社会治理现代化先行区.....	108

第一章	提高人民收入水平	108
第二章	强化就业优先政策	109
第一节	抓好“稳就业”“保就业”.....	109
第二节	构建和谐稳定新型劳动关系.....	110
第三章	推动教育事业高质量发展	111
第一节	推进教育事业优质均衡发展.....	111
第二节	推进学前教育规范普惠发展.....	111
第三节	深化教育综合改革.....	112
第四章	健全多层次社会保障体系	113
第一节	完善社会保障制度.....	113
第二节	健全社会救助优抚体系.....	113
第三节	保障重点人群权益.....	114
第五章	推进健康相山建设	116
第一节	健全公共卫生应急管理体系.....	116
第二节	提高医疗服务水平.....	116
第三节	深化医药卫生改革.....	117
第六章	实施积极应对人口老龄化国家战略	118
第一节	促进人口均衡发展.....	118
第二节	健全普惠托育服务.....	118
第三节	发展老龄服务事业.....	119
第七章	加强和创新社会治理	119
第一节	创新社会治理模式.....	119
第二节	提高城市管理水平.....	120
第三节	完善社会信用体系.....	121
第十三篇	统筹发展和安全，建设更高水平的平安相山	123
第一章	加强国家安全体系和能力建设	123

第二章 确保经济安全.....	123
第三章 保障人民生命安全.....	124
第四章 维护社会稳定和安全.....	125
第十四篇 全区人民团结起来，为实现“十四五”规划和 2035 年远景目标而奋斗.....	126
第一章 坚持党的全面领导.....	126
第一节 加强党的政治建设.....	126
第二节 加强党的组织建设.....	127
第三节 加强党的作风建设.....	127
第二章 广泛凝聚开拓奋进合力.....	128
第三章 加快法治相山建设.....	128
第四章 健全规划制定和落实机制.....	129
第一节 统一规划体系.....	129
第二节 强化要素保障.....	130
第三节 凝聚社会力量.....	130
第四节 实施监督评估.....	130

相山区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要，根据《中共相山区委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明“十四五”时期的发展目标、主要任务和重大举措，是政府依法履行职责的重要依据，是未来五到十五年我区经济社会发展的宏伟蓝图和全区人民共同奋斗的行动纲领。

第一篇 全面建成小康社会，奋力开启新阶段现代化品质相山建设新征程

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是我区加快建设新阶段现代化品质相山的关键时期，必须肩负起深化改革开放、推进高质量发展的使命，努力在构建国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中实现更大作为，在加快建设新阶段现代化品质相山上取得新的更大进展。

第一章 全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期是我区发展进程中极不平凡的 5 年，面对持续加大的经济下行压力、艰巨繁重的改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，在区委、区政府的坚强领导下，全区

上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻习近平总书记重要指示批示和党中央、省委、市委决策部署，不忘初心、牢记使命，开拓创新、砥砺前行，开创了高质量品质相山建设新局面。总体看，“十三五”时期，是相山区综合实力跃升最明显、转型发展成效最突出、人民生活改善最显著的时期之一，先后荣获全国平安建设先进区、全国首批农村生活垃圾分类和资源化利用示范区、国家第二批节水型社会建设达标县（区）、全国“七五”普法中期先进区等国家级荣誉；获评第一、二、三届安徽省文明城区，安徽省未成年人思想道德建设工作先进区等省级荣誉称号，经济社会发展取得历史性显著成就，全面建成小康社会胜利在望。

经济发展明显加快，综合实力不断增强。“十三五”以来，全区经济始终保持平稳增长，经济总量大幅增加。2020年，地区生产总值实现380.1亿元，按可比价计算，年均增长5.8%，是“十二五”末的2.2倍；人均GDP达到87802元，是“十二五”末的2.06倍，大幅高于全省平均水平。社会消费品零售总额、财政总收入分别实现194.1亿元、19.03亿元，分别为“十二五”末的1.28倍、1.56倍，年均分别增长9.2%、9.3%；城镇、农村人均可支配收入分别达到41295元、15356元，为“十二五”末的1.42倍和1.55倍，年均增长7.2%和8.9%。

结构调整不断优化，产业转型成果丰硕。工业经济提质增

效。开发区主导产业由单一食品产业成功调整为食品制造、信息产业两大主导产业，有效拓宽发展空间。“十三五”期间，累计实施工业技改项目 75 个，完成投资 79 亿元，规模以上工业企业达 75 家，战略性新兴产业产值年均增长 21.9%。现代服务业提档升级。万达广场、国购广场、运河古镇商业街等重点项目建成运营，新模式新业态不断涌现，我区获评省级服务业综合改革试点区，源创客科技服务业集聚区、汽贸后市场服务业集聚区获评省级服务业集聚区。2020 年全区服务业增加值完成 249.4 亿元，是“十二五”末的 2.1 倍，按可比价计算，年均增长 7.3%。农业产业化步伐加快，全区粮食生产功能区达 3.28 万亩，凤凰山国家农村产业融合发展示范园获批首批国家农村产业融合发展示范园，开发区获评国家农业科技园区。资金争取成果丰硕，累计获批中央预算内资金 3.1 亿元，获批政府专项债额度 84.3 亿元，为全区产业转型发展注入强大动力。三次产业结构比由 2015 年的 1.9: 30.8: 67.3 调整到 2020 年的 1.3: 33.1: 65.6，产业协调发展水平不断提升。

改革开放深入推进，创新能力持续增强。供给侧结构性改革成效显著，重点领域改革全面深化。党政机构改革圆满完成，开发区行政管理与人事制度改革有序推进。“放管服”改革稳步实施。“十三五”期间，处置“僵尸企业”23 家，释放闲置土地 1189.5 亩，盘活闲置厂房 33 万平方米；落实结构性减税 4.33

亿元，为中小企业提供融资贷款 13.7 亿元；企业开办、工程建设项目审批实现“一网通办”、容缺审批，平均办件时限压缩 89.54%。对外开放水平显著提高。主动融入长三角一体化发展等国家战略，淮河生态经济带、淮海经济区协同发展等重大合作事项深度推进。连续 8 年成功举办淮北食品工业博览会，累计招引完美生物科技、今麦郎饮品、大川电路板等 117 个重点项目落户相山。深入推进科技创新发展，全区高新技术企业总数达 30 家，省认定企业技术中心 11 家、省级工程技术研究中心 5 家，拥有“国家大学科技园”“源创客”等“双创”平台 8 个。授权国家专利共 1700 余件，研发经费支出占地区生产总值比重由 2015 年底的 1.4% 提高到 2%；每万人口发明专利拥有量由 2.87 件提高到 7.79 件；战新产业产值年均增长达 21.9%。

基础设施不断完善，城乡统筹协调发展。相山老工业区搬迁改造成效明显，111 家工业企业实现搬迁入园或关停重组。桓潭东路、泉山北路上跨铁路立交桥等城市主要道路全面建成通车，综合交通体系初步形成。智慧城管指挥中心、智慧综治平台等设施建成使用，城市功能品质全面提升。48 个民生工程老旧小区综合整治改造项目、168 处文明创建基础设施改造及 17 条道路街巷提升工程全面完成，民生东路、方安南路等 18 条市政道路建成通车，累计实施棚户区改造项目 57 个，城区面貌焕然一新。凤凰新区建设全面拉开，人民西路、西山北路、

供水、供电、供热管网等重点项目稳步推进。乡村振兴战略深入实施，美丽乡村建设、农村“三大革命”成效显著，累计实施农村路网改造提升工程58.8公里，全面完成美丽乡村建设任务，成功打造市级美丽乡村示范村9个。渠沟镇获评国家产业强镇示范建设镇；芳香小镇、健康食品小镇入选省级特色小镇创建名单；郭王村获评“全国文明村镇”“全省美丽宜居乡村”，农业农村活力明显加强。

生态文明加快建设，绿色发展落地见效。深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，蓝天、碧水、净土保卫战取得积极成效，31个中央和省市环保督察反馈问题全面完成整改。夏秋两季秸秆禁烧连续七年实现“零火点”目标，PM2.5浓度持续下降，较2015年下降15.2%；优良天数比率达72.2%。老潍河、跃进河等5条黑臭水体治理效果显著，河（湖）长制、林长制群防群治氛围加快形成，全区饮用水源地水质达标率100%。土壤环境质量持续保持稳定，完成全区耕地土壤环境质量类别划分，获评全省第二次全国污染源普查先进集体。渠沟镇被评为“省级森林城镇”，郭王村、张集村等被评为“省级森林村庄”。能源消费总量和强度“双控”目标任务圆满完成，绿色低碳发展氛围日益浓厚。

民生福祉全面增进，社会事业共建共享。新冠肺炎疫情防控扎实有效，实现了全区确诊病例零死亡、工作人员零感染、

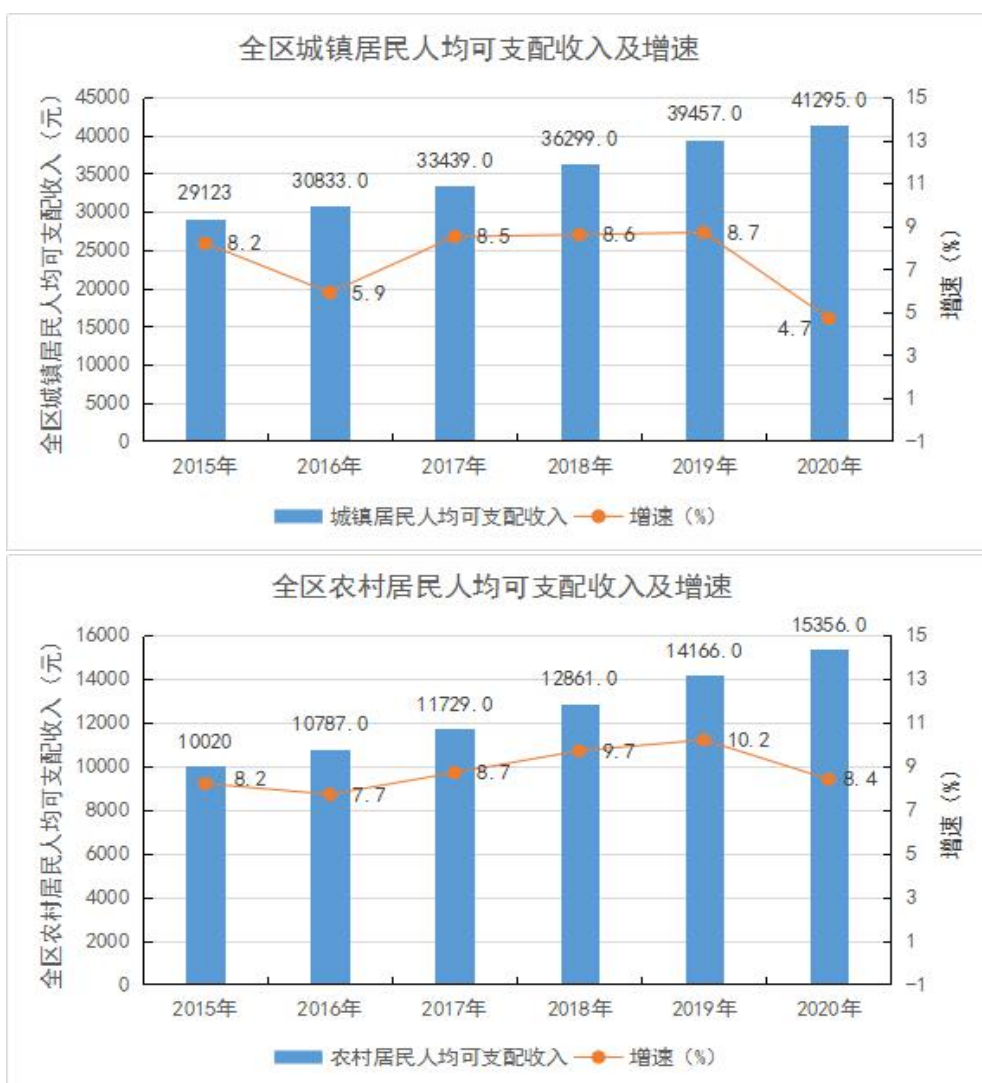
基层医疗机构内部零传播、各领域快速有序复工复产的显著成效。民生投入力度不断加大，民生支出占年度一般公共预算支出比重稳定在80%以上，获评全省民生工程绩效奖补先进区。就业形势持续稳定，城镇累计新增就业约6.6万人。城镇居民医疗保险和城乡居民养老保险覆盖面持续扩大。脱贫攻坚圆满收官，497户1242人农村贫困人口全部实现脱贫。相山区第四次全国经济普查和第七次全国人口普查工作圆满完成。教育均衡发展，学前三年毛入园率、小学入学率、巩固率和初中入学率均达100%，获评全省教育强区和全省义务教育均衡发展先进区。基层医疗服务水平全面提升，全区设置医疗机构258家，3家基层医疗机构与市人民医院组建紧密型医联体，相山区人民医院项目基本建成。3岁以下托幼试点工作被省卫健委授予“试点创新奖”，获评为全国计划生育优质服务单位。“1+9+N”防范化解重大风险方案全面实施，金融、政府债务等重点领域风险总体安全可控。社会信用体系建设工作深入推进，居民诚信意识明显提高。平安相山建设成效显著，相山区荣获全国首批综合减灾示范区创建试点单位、省级食品安全示范区等荣誉称号，人民群众获得感、幸福感和满意度显著提升。

民主法治持续加强，从严治党成效显著。人大及其常委会立法主导作用有效发挥，人民政协作为协商民主重要渠道作用充分彰显，爱国统一战线巩固发展，工会、共青团、妇联等群

团组织桥梁纽带作用进一步发挥，老年人、残疾人、红十字会等事业持续推进，民族宗教、外事侨务、对台等工作取得新进展，编制、档案方志、机关事务等服务发展能力不断增强，退役军人服务管理、双拥共建、优抚褒扬等工作进一步增强，法治相山建设取得新进展，获评全省法治政府建设示范区，国防动员和后备力量建设持续加强。“不忘初心、牢记使命”主题教育成果巩固深化，“讲重勇作促”“讲严立”“三个以案”系列警示教育活动严实开展，扎实开展党内政治监督谈话，干部队伍建设持续向好，省委巡视反馈问题整改工作常态推进，形式主义、官僚主义整治靶向精准，纪检监察体制改革不断深化，不敢腐、不能腐、不想腐机制体制建设一体推进，良好政治生态更加正气充盈。

这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神转化落地的结果，也是全区广大党员干部群众努力拼搏奋斗的结果，为开启建设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。





第二章 新发展阶段面临的新机遇新挑战

“十四五”时期，全区发展的外部环境和内部条件将发生复杂而深刻的重大变化，作为资源枯竭型城市的主城区，相山区经济发展仍处于新型工业化、城镇化、信息化和农业现代化加速发展的阶段，既面临难得的机遇，也面临严峻的挑战。

从国际看，当前世界正经历百年未有之大变局，和平与发展仍然是时代主题。当前，世界进入动荡变革期，国际环境日

趋复杂，新冠肺炎疫情全球大流行使百年未有之大变局加速演进。全球化与逆全球化相互角力，新兴大国与守成大国竞争博弈加剧，国际力量对比深刻调整，保护主义、单边主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁，不稳定性不确定性明显增加。同时，人类命运共同体理念深入人心，新一轮科技革命和产业变革深入发展，以5G、物联网、人工智能、大数据、区块链等为代表的新一代技术正广泛渗透经济社会各领域，世界经济重心、产业链供应链、科技创新、产业分工、治理体系等面临前所未有的重大变化，为我区实施创新驱动和承接产业转移带来了新的机遇。

从国内看，我国已转向高质量发展阶段，新发展格局加快形成。目前我国正加速构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，加快以5G、大数据、人工智能等为重点的新型基础设施建设，加快构建科技自立自强的创新驱动发展格局，经济要素加快向重点领域和重点城市群流动。我国制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，推动经济高质量发展，不会因为突如其来的新冠肺炎疫情而中断或延迟，相反将迈出更大的步伐。“十四五”时期，全国经济稳中向好、长期向好的基本面没有变，在科技创新、数字经济、消费升级、新型基础设施、产业转型升级等领域发展

潜力巨大，为相山扩大对内对外开放、分享协同创新效应提供了广阔的舞台。

从全省看，我省与沪苏浙一同站上了长三角更高质量一体化发展的新舞台。2020年8月习近平总书记亲临安徽考察指导并主持召开扎实推进长三角一体化发展座谈会，为我省带来前所未有的重大机遇，特别是习近平总书记考察安徽提出的强化“两个坚持”、实现“两个更大”的目标要求，将激发加快建设美好安徽的综合效应。安徽省处于承东启西、连南接北的枢纽地带，占据“天时地利人和”，在国家区域格局中地位突出，随着长三角一体化发展、长江经济带、中部崛起、“一带一路”、支持皖北承接产业转移集聚区等国家战略部署深入实施，特别是与沪苏浙共同站上了长三角更高质量一体化发展的新舞台，政策效应、叠加效应、乘数效应将进一步显现。全省正在大力实施五大发展行动计划、“四个一”创新主平台、“三重一创”等重大战略举措，科技创新策源地、绿色发展样板区、综合交通枢纽建设不断取得新突破，进入加快转型的关键阶段，新旧动能转换的历史性窗口期。“十四五”时期，安徽省的后发优势、创新优势、产业优势、生态优势比较优势将更加凸显，将步入中等收入向中高收入水平迈进，要素依赖向创新驱动转变，中心城市带动向城市群引领，省内协同向沪苏浙皖全面深入合作的新阶段，皖北产业集聚区建设的新机遇，也为我区借势借力、

集聚资源创造了良好外部环境，有利于我区抢抓机遇、乘势而上，加快更高质量转型发展步伐。

从全市看，我市已进入经济发展量质齐升、发展动力加速转换的新时期。“十三五”期间，我市坚定实施中国碳谷·绿金淮北战略和“一二三四五”总体发展思路，高质量实施五大发展行动计划，相继实现了文明创城、开通高铁、拥湖发展、淮水北调、煤化工振兴、群众安居等梦想，经济社会发展取得显著成就。“十四五”时期，随着淮北-宿州-蚌埠、淮北-阜阳城际铁路等一批重大工程加速推进，人流、物流、资金流、信息流循环“大通道”将加速打通，我市位于长三角区域、淮海经济区等重大战略叠加区域的比较优势将更加明显，资源型城市转型的机遇更加明显，碳基和铝基产业成长为千亿产值产业的潜力将充分释放，全市新动能培育、开放合作、绿色发展、公共基础设施和公共服务能力提升将为相山发展带来新的机遇。

从全区看，我区正处于重大战略叠加效应集中释放期、服务构建新发展格局历史机遇期、转型崛起加速推进期。长三角一体化发展、中原经济区、促进中部崛起、淮海经济区等重大战略的叠加，特别是皖北承接产业转移集聚区的加快建设，为我们扩大对外开放、加快产业转型提供了广阔舞台；主城区核心功能优化提升，凤凰新区建设全面铺开，淮宿蚌、淮蒙阜城际铁路和淮北西站新区等重大工程加速推进，为我区畅通经济

社会循环注入了强劲动力；国家大学科技园、双创信息产业园等产业平台加速打造，完美生物、今麦郎等一批带动性强的大项目、好项目相继落户，“两新”产业比重加大，产业链水平逐步提高，政治生态持续优化，干部干事创业热情高涨，民生福祉全面改善，群众满意度不断提升，为我区进入平稳较快的发展阶段奠定了坚实基础。

同时，我区经济结构不优、城乡发展不够平衡的问题依然突出，产业链供应链存在不稳定、不确定风险，缺乏龙头企业带动，科技创新驱动力不强，民营经济发展缺乏活力，生态环保、民生保障、社会治理、安全生产、防灾减灾等领域仍存在短板弱项，干部队伍中观念落后、知识老化、能力不强、本领不够的问题还没有根本解决。

综合判断，“十四五”时期，在国家、省、市政策支持下，尽管面临诸多挑战，但我区经济发展“稳”的态势没有变，“进”的格局在持续，产业、区域、交通等优势将继续发挥，各项政策红利持续释放，各项积极因素继续累加，我区仍处在发展的重要的战略机遇期。因此，全区党员干部要着眼“两个大局”，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，牢牢把握开启全面建设社会主义现代化国家新征程的丰富内涵和实践要求，在全国、全省、全市大格局、大目标、大战略中找准定位和谋划发展，保持战略定力，增强机遇意识，发扬斗争精神，

善于在危机中育先机、于变局中开新局。

第三章 总体要求

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，持续实施五大发展行动计划，深度融入长三角一体化发展进程，加快打造苏鲁豫皖四省交汇区域经济循环畅通引领区、承接长三角产业转移示范区、全域绿色融合发展样板区、市域社会治理现代化先行区，奋力在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中实现新的更大作为，奋力开启新阶段现代化品质相山新征程，

为我区社会主义现代化建设开好局、起好步。

第二节 基本原则

贯彻上述指导思想，必须遵循以下原则。

——**坚持党的全面领导。**坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为新阶段现代化品质相山建设提供根本保证。

——**坚持以人民为中心。**坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——**坚持新发展理念。**把新发展理念贯穿到建设新阶段现代化品质相山的全过程和各领域，在全国、全省、全市构建新发展格局中打造发展新优势，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持创新核心地位。**把发展基点放在创新上，加快推进以科技创新、产业创新为核心的全面创新，贯通第一要务、第一资源、第一动力，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展，在全市、全省创新发展格局中走在前列。

——**坚持深化改革开放。**坚定不移推进改革、扩大开放，

主动融入国家和省市区域重大战略，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

——**坚持系统观念**。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，办好发展安全两件大事，着力固根基、补短板、强弱项，统筹发展和安全，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三节 发展定位

紧紧锚定习近平总书记考察安徽提出的强化“两个坚持”、实现“两个更大”的目标要求，努力在打造苏鲁豫皖四省交汇区域经济循环畅通引领区、承接长三角产业转移示范区、全域绿色融合发展样板区、市域社会治理现代化先行区上迈出更大步伐，实现更大作为。

苏鲁豫皖四省交汇区域经济循环畅通引领区。围绕推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。坚持供给侧结构性改革，不断扩大内需，积极探索形成新发展格局的有效路径。持续扩大有效投资，全力以赴抓开工、保进度、促投产。着力激活消费潜力，培育壮大夜间经济、线上经济、共享经济等新业态新模式，促进消费提档升级扩容。推动更深层次改革，推深做实围绕“六稳”“六保”的重点领域改

革，努力形成更多可复制可推广的典型经验。实行更高水平开放，加强产业链招商，通过“建链、补链、延链、强链”，吸引更多的关联企业聚集，力争3至5年打造绿色食品(生物技术)、信息产业两个百亿产业集群。抓好更宽领域创新，坚定不移下好创新先手棋，持续深化与国家级大院大所、长三角区域内科研院所的合作，打通“政产学研用金”协同创新通道。

承接长三角产业转移示范区。紧扣一体化和高质量两个关键词，乘势而上、主动作为，加速融入长三角一体化进程。推动重点产业链式合作，以生物技术、信息技术等战新产业为重点，积极承接长三角新产业、新技术、新项目。对标长三角区域一流的营商环境，完善构建亲清政商关系的政策体系。积极参与长三角区域人力资源、交通规划、智慧城市建设等方面融合对接机制，促进人才在区域间有效流动和优化配置，打造皖北区域性综合交通枢纽，协同构建数字长三角。

全域绿色融合发展样板区。坚定不移践行绿水青山就是金山银山的理念，推进经济社会发展全面绿色转型。推动“绿水青山”向“金山银山”转换，坚决打赢污染防治攻坚战，持续深化林长制河（湖）长制改革，逐步构建长三角皖北边际重要生态安全屏障。聚焦“两新一重”新型基础设施及新型城镇化重大工程，高标准推进凤凰新区、高铁西站新区、黄里风景区建设，全面提升城区能级和要素吸纳能力，着力打造公园城区，推动“城乡

一体”向“城乡融合”有序转轨。扎实推进乡村振兴战略，努力打造现代化新农村，国家现代农业示范区。全面提升凤凰山国家农村产业融合发展示范园、凤凰山现代农业产业园建设水平，着力打造长三角绿色农产品生产加工供应基地。

市域社会治理现代化先行区。始终坚持以人民为中心的发展思想，坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，着力提升我区社会治理体系和治理能力现代化水平，确保人民安居乐业、社会安定有序。全面融入淮北市争创“全国市域社会治理现代化试点市”重大举措，着力贡献相山力量。抓好就业这个民生之本，推动实现高质量更充分就业，切实兜牢社会保障底线，完善全覆盖、可持续的社保体系。推动社会事业创新发展，推进教育资源优质均衡发展，持续提升养老托幼、医疗服务保障水平，促进文化事业和文化产业繁荣发展。全力维护社会和谐稳定，加快建设更高水平、更高质量的全国文明城市，深入实施法治相山、平安相山建设，不断提升人民群众安全感、满意度。

第四章 主要目标

第一节 2035年远景目标展望

展望2035年，我区要达到基本实现社会主义现代化远景目标的要求。经济实力、科技实力、综合实力显著增强，经济总量和城乡居民人均可支配收入较二〇二〇年翻一番，人均地区

生产总值大幅高于全省平均水平，达到长三角地区平均水平；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成高水平创新型城区，形成具有相山特色的现代化经济体系。基本实现城市治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治相山、法治政府、法治社会。全民科学素质和社会文明程度不断提升，建成文化强区、教育强区、人才强区、体育强区、健康相山，社会主义核心价值观深入人心，文化软实力显著增强。广泛形成绿色生产生活方式，基本建成宜居宜业宜游的公园城区，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，人民基本生活保障水平与长三角平均水平大体相当。改革开放持续深化，部分改革试点走在全市、全省乃至全国前列，融入长三角一体化发展机制高效运转，参与区域经济合作竞争优势明显增强。安全保障体系不断健全，共建共治共享的社会治理格局更加完善，建成更高水平的平安相山。党的全面领导落实到各领域各方面的高效执行体系全面形成，全面从严治党持续深入推进，政治生态风清气正，中国特色社会主义制度优势充分彰显。

第二节 十四五时期主要目标

锚定 2035 年远景目标，综合考虑国内外发展趋势和我区发

展条件，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，坚持发展和安全相衔接，“十四五”时期，更好服务省市发展大局、发挥全市龙头引领作用，今后五年经济社会发展要努力实现以下主要目标。

——**综合实力实现新的更大跃升。**坚定不移贯彻新发展理念，高质量发展走在全市前列，地区生产总值增速高于全省平均水平，人均生产总值大幅高于全省平均水平。经济结构更加优化，工业增加值占地区生产总值比重明显提高，绿色食品（生物技术）、信息技术产业产值均达到 100 亿元。

——**创新能力实现新的更大增强。**创新体系和创新环境进一步优化，全社会研发投入强度、高新技术企业数、万人发明专利拥有量等主要创新指标明显上升，产业基础高级化、产业链现代化水平大幅提升。

——**构建新发展格局实现新的更大作为。**高质量供给持续扩大，现代流通体系更加完善，消费市场充满活力，产业循环、市场循环、经济社会循环更加顺畅，进口和出口、投资和消费、贸易和产业协调发展格局加快形成。

——**城乡协调发展实现新的更大成效。**主城区基础设施建设和公共服务水平持续提升，凤凰新区基础设施、产业体系、公共服务更加完善，乡村振兴全面推进，全域一体化发展格局基本形成，城镇化率继续保持全省前列，合理分工、功能互补、

协同高效的空间布局更加优化。

——**改革开放实现新的更大突破。**重点领域和关键环节改革取得明显成效，部分改革试点走在省、市乃至全国前列。区域合作持续深化，产业、企业、科技、人才、资本与国内外市场深度融合，在长三角创新链、产业链、供应链、价值链中的地位逐步提升，招商引资与对外贸易的质量和水平全面提升，更高水平开放型经济新体制基本形成。

——**社会文明程度实现新的更大提高。**社会主义核心价值观深入人心、人民思想道德素质、科学文化素质、身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，全国文明城市创建成果巩固提升，创新型文化强区建设迈出更大步伐。

——**生态文明建设实现新的更大进步。**国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源利用率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，大气、水、土壤环境持续改善，城乡人居环境明显改善。

——**民生福祉实现新的更大改善。**民生投入力度持续加大，就业更加充分，居民收入增长高于经济增长，城乡居民人均可支配收入高于全省平均水平，文化、教育、就业、医疗、养老、体育等普惠民生水平显著提高，多层次社会保障体系更加健全，脱贫成果巩固拓展，人民生活品质持续提高。

——治理效能实现新的更大提升。法治相山、法治政府、法治社会建设取得积极进展，民主法治更加健全，服务型政府公信力和执行力不断增强，市域社会治理现代化水平明显提高，平安相山建设不断深化，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，防灾、减灾、救灾、抗灾水平明显提升，统筹发展和安全更加有力。

相山区“十四五”经济社会发展主要指标

分类	序号	指标名称		2020年 预计	2025年 目标	年均增 长	属性
经济发展	1	地区生产总值增长（%）		3.3%	——	7%以上	预期性
	2	人均地区生产总值（元）		87802	大幅高于全省平均	——	预期性
	3	全员劳动生产率增长（%）		——	——	达到全市平均	预期性
	4	制造业增加值占 GDP 比重（%）		3.3%	15%	——	预期性
	5	固定资产投资增速（%）		6.3%	——	7.5%以上	预期性
	6	社会消费品零售总额（亿元）		194.1	272.2	7%	预期性
	7	进出口总额（亿美元）		1.2	2	10.8%	预期性
	8	户籍人口城镇化率（%）		84.8%	85%	——	预期性
创新驱动	9	研发经费投入增长（%）		——	——	10%以上	预期性
	10	战略性新兴产业产值占规模以上工业产值比重（%）		6%	25%	——	预期性
	11	发明专利拥有量	每万人口高价值发明专利拥有量（件）	3.13	4	——	预期性
			每万人口发明专利拥有量（件）	8	12	——	
	12	高新技术企业数（个）		30	80	——	预期性
民生福祉	13	居民收入增长	城镇居民人均可支配收入增长（%）	6%	——	7.5%	预期性
			农村居民人均可支配收入增长（%）	8%	——	8.5%	预期性
	14	城镇登记失业率（%）		2.8%	——	不超过4.5%	预期性
	15	劳动年龄人口平均受教育年限（年）		10.56	11.2	——	约束性

分类	序号	指标名称	2020年 预计	2025年 目标	年均增 长	属性
	16	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	5.09	5.32	——	预期性
	17	基本养老保险参保人数（万人）	19.7	21.7	——	预期性
	18	每千人口拥有 0-3 岁婴幼儿托位数（个）	1.35	4	——	预期性
	19	人均预期寿命（岁）	77	79	——	预期性
绿色生态	20	单位 GDP 能源消耗降低（%）	[21%]	市下达	——	约束性
	21	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	[10.3%]	市下达	——	约束性
	22	城市空气质量优良天数比率（%）	71.3%	市下达	——	约束性
	23	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	50%	市下达	——	约束性
	24	森林覆盖率（%）	25.18%	25.23%	——	约束性
安全保障	25	粮食综合生产能力（万吨）	3.9	3.9	——	约束性

注：[] 内数据为五年累计数，经济增长按可比价格计算。

第二篇 深入实施创新强区、人才强区首位战略，加快建设高水平创新型城区

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位。坚定不移下好创新先手棋，以科技创新为核心，带动全面创新，打造具有重要影响力的皖北区域创新策源地。

第一章 突破关键核心技术攻坚瓶颈

第一节 加强核心技术攻关

落实科技强国行动纲要，统筹科技创新和产业优化升级，围绕产业链布局创新链，加强基础研究和原始创新。瞄准信息技术、人工智能、生物医药、生态环保、新能源等重点领域，谋划实施一批产业重大科技攻关项目，攻克一批产业关键技术难题，开发一批高新技术产品，形成一批新技术、新工艺，促进产业技术转型升级。支持更多科技项目加快纳入省战略性科技重大专项、省重大创新工程攻关、市级科技重大专项等计划，支持申请更多高价值发明专利，进一步提升高新技术产业内生动力。打造“高峰技术”，支持申请更多发明专利，完善“定向委托”“揭榜挂帅”“竞争赛马”等制度，加快突破一批主导产业发展关键技术。

第二节 加大科技研发投入

建立区级科技发展专项资金增长机制,发挥科技重大专项、重点研发计划、政策兑现项目等财政资金对产业发展和企业研发投入的导向和拉动作用,鼓励企业建立研发机构,加大基础研究力度,优化研发布局,地方财政科技支出占地方财政支出的比重逐年稳步增长,研发经费投入年均增长 10%以上。围绕园区主导产业链提升、完善、延伸,部署开展关键核心技术攻关,组织实施市级以上科技研发项目 20 项以上。

第二章 加速科技成果转化

第一节 完善产学研协同创新运行机制

推动政产学研用金“六位一体”协同创新机制,深化与中科院、浙江大学、上海财经大学、江南大学、淮北师范大学等高校院所的合作,加速引进高层次人才、紧缺人才和新型实验室、重大科技基础设施、企业科创平台。依托国家大学科技园区、中科产研院等科研机构 and 科技企业,完善院企有效合作机制,开展产品技术联合研发,打通“产学研”链条,构建重大科研成果技术熟化、产业孵化、企业对接、综合技术、成果落地全链条转化机制。对接国家和省重大科技专项,围绕人工智能、生物医药、生态环保、新能源等新兴产业,力争取得一批原创成果,突破一批关键核心技术和行业共性技术。积极创建国家农

业科技示范园、国家知识产权强县工程示范区。

第二节 加快发展成果转化技术转移服务

积极参与长三角区域分工，促进区域经济技术联合协作。区域合作取得明显成效，产业、市场、要素对接取得新突破，引进科技成果 30 项以上，年吸纳技术合同成交额 2 亿元以上。制定出台促进科技成果转化的政策措施，明晰成果转化利益分配机制、奖励成果转化实施主体、鼓励技术产权交易。完善金融支持创新体系，建立多层次创新资本市场体系，推动金融资本要素对接创新成果转化全过程、企业生命全周期、产业形成全链条。进一步优化公共技术转移平台，同时注重发展和引进创新能力强、服务水平高的第三方技术转移高端服务企业，在技术服务、代理、法律、咨询、培训、投融资等领域不断深化和创新，初步形成完善的技术交易服务链条。

第三章 提升企业技术创新能力

第一节 培育壮大高新技术企业队伍

引导企业规范管理、健全制度、集聚人才、加大研发投入。建立重点高新技术企业、科技型企业区领导联系制度，帮助企业发展中的困难和问题。支持企业招引科技人才、鼓励科技创新、推动技改升级，持续提升园区科技创新综合实力。推

动电子信息、大健康、智能制造及生物技术领域企业全部认定为国家高新技术企业，实现园区高新技术企业总量翻番。到2025年，全区科技型中小企业达到100家，高新技术企业达到80家，高新技术产业增加值保持年增长15%以上。

第二节 支持创新型中小微企业做大做强

加强创新合作引导，营造良好的创新环境，进一步完善科技型小微企业的扶持政策，引导资金、技术、人才等创新资源向科技型中小微企业集聚。建立创新型梯度培育机制，发挥产业龙头企业、科技领军企业引领支撑作用，大力发展科技型中小企业和高科技企业，支持创新型中小微企业成为创新重要发源地，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新、协同发展。

第三节 支持企业研发能力建设

鼓励企业加大研发投入，落实企业投入基础研究、应用技术开发税收优惠政策，鼓励和支持企业在新业态领域，积极创建工程（技术）研究中心、企业技术中心、重点（工程）实验室等研发机构，开展产业前瞻技术、共性关键技术研究，实现科技型企业创新平台全覆盖。鼓励企业联合高校、科研院所共建研发机构，到2025年，省级以上研发平台达到20家。

第四节 着力建设创新创业平台

加大政府投入力度，鼓励企业、投资机构、行业组织等社会力量建设市场化的众创空间、科技孵化器和产业发展平台等创新创业载体。支持淮师大、淮北职业技术学院等高校和开发区新建孵化器，搭建大学科技园、大学生创业孵化基地等创新创业平台，积极推动大学科技园区建成安徽省新型研发机构。充分发挥源创客、方正智谷等国家级、省级众创空间、企业孵化器孵化培育作用，加快双创信息产业园、智能制造产业园、光电信息产业园、国家大学科技园、凤凰新区人力资源产业园等载体建设，着力打造创新创业集聚地，形成“众创空间—孵化器—加速器—产业基地”的全产业孵化链条。促进现有孵化平台提质增量，争创国家级科技企业孵化器和众创空间，建成科技企业孵化器和众创空间 8 家以上，科技企业孵化器在孵企业数量达到 300 家。

第四章 完善科技创新体制机制

更大力度推进科技体制改革，建立健全科技创新综合服务体系，推动科技政策与产业、财政、金融等政策有机衔接，打造全链条、专业化公共服务平台。支持企业、高校和科研机构共同承担和组织科技项目，试点赋予新型研发机构在选人用人、科研立项、成果处置、薪酬分配等方面更大自主权，进一步激

励干事创业热情。加快科技与金融结合步伐，拓宽投融资渠道，激发企业创新主体活力。大力吸引天使投资、创业投资、股权投资等，完善多层次创新资本市场体系。健全政府投入为主、社会多渠道投入机制，持续稳定加强基础前沿研究支持。大力弘扬科学家精神和劳模精神、劳动精神、工匠精神，加强科普工作，营造崇尚创新的社会氛围。

第五章 激发人才创新创造活力

第一节 持续加力招才引智

围绕产业链打造人才链，大力引进重点产业紧缺高层次人才，集聚各类优秀人才来我区创新创业。建立开放包容的引才、育才、留才、用才政策，深入实施“相城英才计划”，健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制。推进与长三角城市人力资源信息共享和服务政策有机对接，打破制约人才合理流动的体制机制障碍，推动人才、技术、资本等创新要素流动更加顺畅，实现科研院所、高等学校人才与企业科技人才的双向流动，着力营造一流人才生态环境。建设招才引智“绿色通道”，在人才认定和待遇享受、公共服务、住房保障、教育医疗、配偶安置、子女入学等方面探索实施“双跨双享”政策支持。突出“高精尖缺”导向，采取股权、期权、分红

等激励方式，大力引进国内国际一流的战略科技人才、科技领军人才和高水平创新团队。到 2025 年，力争引进、培育省、市级创新创业团队 10 个以上，引进高端人才 150 名。

第二节 着力培养高素质技术人才

实施“领军型企业家”“创新型企业家”等培养计划，打造优秀企业家队伍。加强创新型、应用型、技能型人才培养，大力发展职业教育和职业培训，着力培育一批与本区产业需求对接紧密、服务能力强、综合素质高的专业技术人才队伍。推进校企教学实训合作、招工招生需求融合。加强创新创业孵化平台建设，整合方正智谷、源创客、国家大学科技园等现有平台资源，打造双创平台新高地，深化职称制度改革，拓宽专业技术人才来源渠道。积极推进新时代产业工人队伍建设改革，壮大高素质的产业工人队伍。培育优秀骨干人才 500 名，培育新型产业工人 10000 名。

专栏 1 创新创业重大平台

双创信息产业园、智能制造产业园、光电信息产业园、集成电路产业园、源创客科技孵化基地、淮师大国家大学科技园、相山区人力资源产业园、凤凰新区区域总部经济中心、相山区电子信息产学研合作平台、凤凰新区创新创业中心等
项目

第三篇 持续推动产业转型升级,加快构建具有相山特色的现代化产业体系

坚持把发展经济着力点放在实体经济上,坚定不移建设制造强区、质量强区、网络强区、数字相山,提高经济质量效益和核心竞争力。

第一章 着力提升产业链供应链现代化水平

第一节 提高产业链供应链稳定性和竞争力

坚定工业强区战略不动摇,坚持把做实做强做优实体经济作为主攻方向,推动全区制造业比重大幅提升,加快构建具有相山特色的现代产业体系。聚焦食品制造(生物技术)、信息技术等主导产业,打造两个百亿产业集群,编制工业强基发展目录、重点领域补短板产品和关键技术攻关目录、重点领域产业链升级施工图,推行产业集群群长制、产业链供应链链长制,分行业做好供应链精细设计和精准施策。加大僵尸企业盘活处置力度,坚持市场化法治化,分类处置、因企施策,采取并购、租赁、引进新项目、破产清算等方式盘活僵尸企业资产,为产业升级腾出发展空间和环境容量。实施产业升级“个十百千”工程,推动“个转企、小升规、规改股、股上市”,不断向产业链、价值链最高端攀升。力争“十四五”期间,全区纳税超亿元工业

企业达到 5 家，建成投资超十亿元制造业项目 10 个，催生营业收入超百亿元制造业企业 1 家。到 2025 年，工业总产值达到 500 亿元。

第二节 增强产业基础能力

以核心基础零部件（元器件）、关键基础材料、先进基础工艺和软件、产业技术基础等工业“四基”为重点，提升产业基础能力，推动产业链供应链多元化、高端化、智能化、绿色化发展。加快推进相山经济开发区建设一批试验验证、计量检测、标准制定、认证认可、知识产权等产业技术基础公共服务平台。加大首台套重大技术装备、首批次新材料、首版次软件应用支持力度，打通技术到应用“最后一公里”。优化产业链供应链发展环境，加强企业资金供需对接服务，推动更多财政金融政策资源支持制造业企业发展，更多运用市场化、法治化手段，增强微观主体活力。强化标准实施与监督，大力推进标准研制和自主创新，开展质量标杆和领先企业示范行动，鼓励支持企业积极参加国家标准、行业标准、省地方标准制修订。

第二章 促进传统产业转型升级

第一节 改造提升传统产业

实施工业转型升级计划，推动食品、煤炭、机械制造、建

材等传统产业由中低端向中高端迈进，培育壮大方便休闲食品、营养保健食品、绿色有机食品等现代食品，打造全国有重要影响力的绿色食品产业基地。

食品产业。以安全、健康、营养、方便的食品消费需求为主攻方向，不断提高食品产业科技含量和质量水平。发挥今麦郎食品、曦强乳业、嘉士利食品等龙头企业优势，通过加大相关企业招引聚集力度，大力引进市场前景好、产业关联度高、增长潜力大、带动能力强的营养食品、粮油加工、软饮料、方便休闲食品、烘焙食品、食品添加剂等产业，大力发展高保真印刷、纳米印刷、无菌保鲜、新型防腐、智能食品加工等食品配套产业和技术。建立从科技研发、原料控制、加工制造、食品包装、安全控制、物流配送和终端销售等完整的产业链，打造全国有重要影响的绿色食品产业基地。

煤炭产业。支持准矿集团做精煤炭主产业，加快煤矿智能化改造，提高煤矿装备机械化、自动化、信息化、智能化水平，实现开拓设计、地质保障、采掘、机运、通风、洗选等系统的智能化决策和自动化协同运行，做大精煤产出，提升煤炭产业综合竞争力。

机械制造产业。提升发展矿机装备、农业机械等产品，引导中德矿山机械、民生矿山机械等优势企业专注细分产品市场，加快技术创新、质量提升和品牌培育，打造一批机械制造

业单项冠军企业、“小巨人”企业。开展成套智能化矿机装备、洗选设备技术攻关和研发制造，提升矿山机械设备集群核心竞争力。

建材产业。以新型城镇化建设为契机，大力发展装配式建筑部品部件、建筑新材料等为主的新型建材产业。引导建材企业合理布局，提高产业聚集度。加快发展建筑新材料，重点发展环保型涂料、高性能防火保温材料、新型墙体材料、装饰材料等高附加值产品。

第二节 加快技术创新改造

大力开展技术创新改造，围绕“三改造三提高三降低”（智能化、绿色化、服务化改造，产品质量、企业效益、产业核心竞争力提高，用工、成本、能耗降低），建立传统制造业技术改造路线图，引导传统制造企业实施“机器换人、设备换芯、生产换线”，促进食品加工、机械制造等传统产业由中低端向中高端迈进。引导优势企业专注细分产品市场，加快技术创新、质量提升和品牌培育，形成一批制造业单项冠军企业、“小巨人”企业和“专精特新”企业。强化技术中心、设计中心等创新平台建设，提升制造业信息化水平，培育一批智能工厂、数字化车间，加快智能制造进程。培育省级工业精品和工业新产品，引导产品迈上中高端；扎实开展增品种、提品质、创品牌“三

品”专项行动，提升企业品牌效益。引导企业加大投入，将先进适用技术改造运用到传统产业，降低生产成本，提高产品档次，增强企业市场竞争能力。

专栏 2 传统产业重点建设项目

淮矿集团维简安全项目、今麦郎食品产业园项目、高端啤酒生产线、乳制品深加工项目、魔芋产品深加工项目、中草药混合型饲料添加剂、功能饮料生产项目、海产品深加工项目、肉蛋制品深加工项目、冻干食品项目、复合调味品生产线、干粉砂浆技术改造、金冠玻璃节能窑炉改造、膨化饲料生产线改造等项目

第三章 做大做强战略性新兴产业

对标准北市“四基一高一大”发展战略，深化“三重一创”建设，推动生物技术、信息技术等新兴产业发展，争创省级战略性新兴产业集聚发展基地、国家级战略性新兴产业集群。

第一节 发展壮大信息产业

围绕打造皖北承接信息产业转移集聚区，以 PCB 制造业为突破口，积极布局集成电路、电子元器件、芯片制造、虚拟现实、高速高频电路板等新一代信息技术细分行业，建设国家级电子信息产业基地。

印刷电路板（PCB）产业。面向消费电子、存储、汽车电

子、医疗电子、工业电源等领域，重点发展普通多层板、高速多层板、厚铜板多层板、背板多层板等；面向智能手机、平板电脑、可穿戴设备、通信设备、工控医疗、航空航天等方向，重点发展高速、高密度和高精度的 HDI 多层电路板；面向微波通信、通信无线基站等方向，重点发展金属基板多层板；面向半导体芯片封装，重点发展 IC 封装基板；面向智能手机、平板电脑、可穿戴设备、其他触控设备等设备，重点发展柔性板；面向通信设备、医疗设备、航空航天、消费电子等产品，重点发展刚挠结合板；面向家用电器、计算机周边产品、遥控器等产品，适度发展单面板、双面板。重点围绕汽车电子、无人机、安全防护、智能交通、测绘应用服务、科研教学等方面，将 PCB 产业链延伸至民用雷达。

集成电路产业。以发展芯片封装测试及相关材料的产业集群为主线突破口，大力引进一批在细分领域具备国内领导地位的、具有国际竞争力的大企业，最终形成集成电路封装测试及半导体材料的集成电路产业集群。半导体材料等配套产业方面，全力发展硅单晶制备产业、靶材和特种气体等材料，力争到 2025 年在 6 英寸和 8 英寸硅单晶实现商用和大规模量产，在硅晶圆（抛光片及外延片）、光刻胶、气体、溅射靶材等材料领域、半导体装备领域招引或培育一批知名企业。封装测试产业方面，从传统封装代工入手，积极布局先进封装工艺、特色封

装领域，打造相山区封装测试产业环节，具备芯片尺寸封装（CSP）、晶片级封装（WLP）、3D封装、多芯片封装（MCP）、系统级封装（SIP）等先进封装技术水平，以及封装测试产业的材料产业。

光电显示产业。重点发展 LCD 液晶显示产品，以中小尺寸模组为主，逐步生产 TFT-LCD 大尺寸模组；重点发展 OLED 产品，以小尺寸 AMOLED 产品为主，提升小尺寸产品性能，实现 5 寸以上产品量产和柔性显示应用；逐步完善新型显示产业链，高端氧化铟锡(ITO)导电玻璃基板、大尺寸高精度掩模板、高性能液晶、玻璃滤光膜、靶材、光刻胶、封装材料、驱动 IC 等生产企业，逐步提升本地化配套能力。

智能制造产业。大力发展特种机器人，重点发展特种机器人在安防、消防、农业、排爆等领域的实际应用；积极发展服务机器人，重点研制家用机器人、教育机器人、养老助残机器人等，突出服务机器人在更多场景下的应用。适时培育发展工业机器人，重点生产机器人本体（多关节机器人、协作机器人等）和核心零部件（控制器、减速机、伺服电机、传感器等）。加强机器人推广应用力度，打造机器人研发生产基地，逐步形成涵盖设计研发、零部件生产、机器人本体制造、系统集成等完整产业链的智能机器人产业集群。

虚拟现实（VR）产业。围绕整机设备、主机、系统平台和

内容制作等方面，发展低成本、高性能、符合人眼生理特性的虚拟现实整机设备。研发面向制造、教育、文化、健康、游戏等重点行业领域及特定应用场景的虚拟现实行业终端设备，发展端云协同的虚拟现实网络分发和应用服务聚合平台，发展虚拟现实整机操作系统、三维开发引擎、内容制作软件，以及感知交互、渲染处理等开发工具软件，推动虚拟现实技术产品在制造、教育、文化、健康、游戏等行业领域的应用。

第二节 推动生物技术产业快速发展

大力推进生物技术产业发展，培育壮大生物制造、生物基、大健康等产业，建设长三角重要的大健康产业基地。

生物制造。采用先进、绿色、环保生物工艺，从芳香植物、茶叶、果蔬等初级产品中萃取提炼精油、茶多酚、酵素等高附加值产品，并向保健食品等领域延伸，吸引下游产业集聚，形成植物提取及深加工为特色的天然生物制品产业链条。

生物基产业。运用发酵工程、酶工程等现代生物技术，以秸秆、果壳、玉米芯等农副产品资源为原料，发展柠檬酸、苹果酸、氨基酸等生物基食品，开发生物基可降解材料。发展食品用糖化酶、食品用淀粉酶、食品用蛋白酶等调味品、发酵制品制造。重点发展酵素、氨基酸、胶原蛋白、生物多肽等产品，开发氨基酸系列产品、低热量强化营养保健饮料、

补充人体维生素、矿物质、肽与蛋白质、活性菌、微量元素等保健食品。

大健康产业。促进医学、医疗、医药“三医”融合，培育发展高性能医疗设备、生物医用材料、健康防护用品等。积极引导中药饮片企业向精深化、差异化、品牌化方向集聚发展。引导和支持企业发展新型饮片产品，发展中药饮片提取物和衍生品生产，创新中药饮片产品体系。

第三节 统筹推进“三重一创”

培育建设两个重大新兴产业基地，围绕信息产业、生物技术等战新产业领域，以龙头企业为引领，以集聚发展为路径，高水平规划、高标准建设、高强度推进，力争通过5年时间，建成在省内外具有重要影响力的信息产业集聚发展基地、生物技术产业集聚发展基地。**扎实推进一批重大新兴产业工程**，在集成电路、高速高频电路板、生物健康等领域，实施一批重大新兴产业工程，积极开展集成电路封装测试、8英寸、12英寸芯片制造、半导体材料制造等关键性技术研究，推进核心项目产业化及推广应用，带动配套产业发展，延长产业链，做大产业规模，为重大新兴产业基地建设提供强大支撑。**谋划培育一批重大新兴产业专项**，着眼产业发展前沿，结合我区产业发展实际，重点在人工智能机器人、虚拟现实交互、红外雷达智能

识别系统等领域，加快实施一批重大新兴产业专项，突破一批关系长远发展的关键核心技术，培育一批具有爆发式增长的未来型产业。逐步形成“专项—工程—基地”梯次推进的发展格局，实现战新产业“由弱到强”集群式发展。构建创新型现代产业体系。培育一批有核心竞争力的创新型领军企业和高新技术企业，建设科技创新平台，支持高端人才创新创业，打造双创示范基地，壮大经济发展新动能。

专栏3 战略性新兴产业重点建设项目

信息产业方面。光电显示液晶面板项目、玻璃基板项目、智能连接器项目、覆铜板加工及 PCB 生产项目、8 英寸工业芯片项目、8 英寸单晶硅项目、LCD 驱动芯片项目、物联网智能芯片项目、Sip 封装测试项目、集成电路封装测试项目、VR 应用电子产品项目、5G 用超薄高速高频柔性覆铜板项目、高速高频电路板项目、原子钟电子系列产品项目、真空设备生产项目、储能设备项目、计算应用雷达项目、智能手势指环项目、智能家居项目、电子马达制造项目、新能源电动车项目、专业数控设备生产项目、虚拟现实装备制造等项目、芳纶涂覆隔膜项目、智能装备制造项目、软性印制电路板项目、智能手机等终端产品生产项目、智能终端产品制造项目、智能显示模组生产线项目、屏幕驱动芯片等项目、人脸识别设备生产项目、智能教育机器人项目、智能手环生产项目、工业机器人项目等项目

生物技术方面。维生素 C 营养添加剂项目、支链氨基酸生产线项目、保护氨基酸及多肽项目、健康防护用品项目、食品级琥珀酸项目、亚麻食品深加工项目、生态食品生产线项目、果胶生产项目、系列生物营养食品项目、生物蛋白提取项目、蛋白质核酸检测生产线项目、生物酶核酸检测试剂项目、辉克药业中成药加工基地等项目

第四章 推进开发区改革创新

优化开发区产业布局，强化开发区平台载体功能，建设成为产城融合、功能完善、实力彰显的经济开发区，力争规上工业企业达 150 家，工业产值和税收实现 3 年翻一番、5 年翻两番目标，工业产值 3 年达到 100 亿元、5 年达到 280 亿元，税收 3 年达到 2 亿元、5 年达到 5 亿元，进入全省开发区第一方阵，向国家级开发区加速迈进。

第一节 提升开发区承载能力

把加强“基础设施”“科创走廊”“专业园区”“生态环境”“生产性服务业”等五个方面建设作为发展支撑的重要内容，增强全区的发展层次、资源共享和服务孵化等功能，提升竞争力和吸引力，构建高质量发展新格局。

加快基础设施建设。十四五期间，计划实施信息产业园污水处理厂工程、园区管网提质增效工程、供电线路迁移改造（高

压入地)工程、信息产业园及黄里变电站工程、园区路网完善工程(凤云路、迎风路、凤霞路西延、凤鸣路西延、凤竹路西延、栖凤路北延、凤凰大道、淮海西路西延,共计约20.7km)、凤竹路公交总站工程、信息产业园公交总站工程、道路提升工程(白改黑)、绿化提升工程、各类标准化厂房(约150万平方米)、大型商业等基础配套建设,以基础设施的攻坚克难,带动园区经济社会发展的行稳致远。

加快“科创走廊”建设。加快推进洪碱河创新走廊,沿洪碱河两岸重点打造高标准的生态旅游基地,凤凰路南侧建设10万平方米人才公寓、20万平方米总部经济区、社区安置房、园区中心校、职业技能培训学校、医院、体育健身场馆及配套商住。前瞻布局凤凰大道科技走廊,以战略性新兴产业和未来产业为重点,提前谋划前瞻布局沿凤凰大道科技基础设施集群,推动科技企业串联式发展。推动淮海西路智能制造走廊建设,引导鼓励传统企业实施升级改造,加快推动制造业的数字化、网络化、智能化转型,积极推动5G覆盖,支持企业加快“5G+工厂”应用,促进产业转型升级,推动制造业高质量发展。

加快“专业园区”建设。加快“食品产业园、信息产业园、大学科技园”三大产业园建设,十四五末,食品产业园培育今麦郎食品、完美生物、嘉士利食品等食品产业超10亿元企业5个。信息产业园培育产值突破10亿元的信息技术龙头企业10个。2022

年，大学科技园孵化企业 50 家以上，孵化面积 20000 平方米以上，科技转化类企业占比 50%以上，达到申请国家级大学科技园的基本要求，十四五末实现孵化企业 150 家以上，孵化面积 60000 平方以上。坚持建链、补链、延链、强链的思路，重点打造今麦郎食品产业园、源创客 5G 产业园、集成电路产业园、光电产业园、新能源产业园、智能制造产业园等“园中园”新兴发展板块，加快推进园区企业由“物理聚集”向“化学聚集”转化，打造传统产业升级、企业创业创新的沃土。

加快“生态环境”建设。强化对企业的三废处理措施、污染防治设施的配备、污染源在线监控、污染物排放核查；增强对企业内各排污口规范化及雨、污水分流管理。持续开展大气污染防治四大专项行动和秋冬季污染综合治理攻坚行动，推深做实“河湖长制”“林长制”，坚持打好蓝天碧水净土保卫战。开展湘西沟、凤翔沟、申家沟等园区内部河道的生态治理工作，确保水体水质达 IV 类标准；打造洪碱河生态廊道，启动园区雨污管网提质增效工程。加快园区循环化改造，争创省级园区循环化改造试点。

加快“生产性服务业”建设。加快建设生物科技研发中心。在洪碱河两侧、凤冠路至凤凰路之间实施信息产业研发中心建设，集聚研发机构及专家和高层次人才。加快中农大食品级生物科技实验检测中心、研发中心、功能评价中心等创新载体建设，全面构建与创新链、资金链、产业链高度融合的国家级创

新平台。支持重点骨干企业加大研发投入，建立省级以上企业技术中心、工业研究中心等各类研发机构。

第二节 推进开发区体制机制改革

深化开发区体制机制创新，动态完善开发区赋权清单，依法向开发区下放经济管理权限。持续优化营商环境，成立一站式服务中心。加快推行开发区“标准地”改革，让企业“拿地即开工”。完成开发区区域评估，缩短项目落地审批时限，探索建立对开发区项目审批的“绿色通道”，把开发区建成审批事项最少、审批速度最快、管理服务最优的发展平台。深化管理体制和人事薪酬制度改革，推行“党工委（管委会）+公司”体制，实行“全员聘用、岗位管理”，大力精减内设机构，聚焦主责主业，积极稳妥剥离社会事务管理职能和开发运营职能，让开发区主要精力放在经济发展、“双招双引”、改革开放上来，打造产业集聚、人才集聚、体制机制创新、科技创新的淮海新高地。

第三节 推动资源要素向开发区集聚

强化土地要素保障。实施空心村整治，稳妥推进村庄整体搬迁、集中区建设工作，挖掘可利用土地资源。推行亩均效益管理制度，执行差别化政策，对影响园区发展的僵尸企业和低效能企业，在合理合法的范围内实施退出机制，清理低效用地。开展土地集约节约利用评价，全面掌握土地集约利用状况，促

进土地节约集约利用，为扩区升级、动态监管、规划管理及政策制定提供依据。

强化资金要素保障。发挥财政资金引导作用，依托产业投资基金、联合社会资本设立 3 亿元产业投资基金和 12 亿元生物技术产业投资基金，设立产业发展引导基金 1 亿元，支持主导产业做强做大。用足用好地方政府专项债和中央预算内资金政策。帮助企业做好各类项目资金申报工作。积极搭建企业与金融机构沟通对接平台，以凤凰山实业公司、鑫诚担保公司为依托，积极举办银企对接会，拓宽融资渠道，全面解决企业融资难问题。

强化政策要素保障。认真研究省、市、区出台的减税降费、扶持产业发展等惠企政策，有针对性的指导符合相应条件的企业申报相关扶持政策，全力帮助企业争取专项再贷款、用工补贴、降本减负等政策，促进企业稳步增长。积极推动规上企业参与电力市场化交易，进一步降低企业生产成本。

强化人才要素保障。积极落实人才引进政策，推进与长三角城市人力资源信息共享和服务政策有机对接，做好高层次人才和技术创新团队的引进工作。建立完善地校人才交流机制，着力推进博士后工作站、院士工作站等重大人才载体建设。依托国家大学科技园，着力培育一批与产业需求对接紧密、服务能力强、综合素质高的专业技术人才队伍。积极与本地高职院校

校开展合作共建，培养符合园区产业需要的高素质产业工人。

专栏 4 开发区提质扩容项目

新能源充电桩、科创产业园、信息产业园标准化厂房、大学科技园三期、园区管网提质增效工程、供电线路迁移改造工程、信息产业园及黄里变电站工程、开发区公共交通体系建设项目、人才公寓、智慧化园区建设、园区道路工程、双电源双回路供电项目、集中供热工程、园区天然气管网、园区供水管网、园区污水管网、防洪排涝治理工程、社区集中居住区建设等项目

第五章 加快发展现代服务业

推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向精细化和高品质转变，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合发展，实现服务业发展提速、水平提升。到 2025 年，服务业增加值达到 360 亿元，培育新增 2 个省级服务业集聚区（示范区）。

第一节 聚力发展生产性服务业

大力发展电子商务、现代物流、金融服务、科技服务、商务服务、软件和信息等服务业，推动现代服务业同先进制造业深度融合。

电子商务。大力引入国内外知名电子商务零售企业及电子

商务平台区域性总部。实施品牌发展战略，支持企业开展电子商务区域品牌营销工作，形成一批质量好、信誉佳的品牌商品。依托新零售数字科技产业园、数字经济产业园，打造集交易、快递、培训、创新等多业态一体的电子商务产业集聚区。鼓励金鹰、家家悦真棒等商贸流通企业构建“线上+线下、商品+服务、零售+体验”的新零售体系，促进电子商务和实体经济的深度融合。鼓励直播电商、社交电商、社群电商等新业态发展。支持跨境电商发展，建设跨境电商产业园。促进农村电商提质增效，支持本地涉农电商平台与阿里巴巴、淘宝、京东等合作建设运营区级综合特色店铺，引导和帮助村级电商服务站线上营销本地农产品，推动农村电商双向发展。到2025年，电商零售额占零售总额12%。

现代物流。大力构建完善现代物流业发展体系，引导传统物流业转型升级，降低企业物流成本，积极引进和培育一批技术手段先进、主营业务突出、核心竞争力强的现代物流企业，提升物流竞争力。推进家家悦综合产业园项目建设，提高物流综合服务能力。鼓励国内外大型知名物流企业在我区设立区域分拨中心或企业总部，引进知名物流企业在我区设立物流仓储和配送中心。鼓励仓储、快递、第三方技术服务企业发展智能仓储，延伸服务链条。大力推广城乡共同配送、多式联运、自动分拣等组织方式，优化物流配送网络体系。加强物联网、云

计算、大数据、区块链等先进信息技术在物流领域的应用，提升物流信息化水平。

金融服务。全面增强创投融资功能，发展重点面向初创期企业的天使投资、风险投资、知识产权质押贷款等金融创新。全面增强新型金融功能，完善新型政银担、税融通、续贷过桥等融资机制，积极争取政策性金融支持，提升金融服务实体经济效率。鼓励引导企业在多层次资本市场挂牌融资，利用资本市场扩大直接融资比例。

科技服务。重点发展研究开发、技术转移、检验检测认证、创业孵化、知识产权、科技咨询、科技金融、科学技术普及等专业科技服务和综合科技服务，增强对科技创新和产业发展的支撑能力。鼓励研发类企业专业化发展，积极培育市场化新型研发组织、研发中介和研发服务外包新业态。加快发展第三方检验检测认证服务，鼓励不同所有制检验检测认证机构平等参与市场竞争。推进工程设计、产品设计、文化创意设计服务业发展。

商务服务。坚持总部经济带动战略，完善总部经济政策体系，积极引进大企业大集团总部，推动一批产业层次高、带动能力强的综合服务项目落地。搭建资金、技术、信息、人才等投资要素交流配置平台，加快建设区域性总部经济中心。加快构建与国际接轨专业服务体系，鼓励发展法律服务、中介服务、

投资与资产管理服务、咨询服务等业态。积极推进会展业专业化、品牌化、信息化发展。

软件和信息服务业。培育发展软件开发、信息安全、数字媒体等业态，鼓励发展云计算、物联网、大数据、5G应用、移动互联网等信息技术应用的新兴业态广泛开展大数据应用示范，支持开发各类民应用，实现信息服务全覆盖。统筹推进“智慧相山”建设，推进社区网格化综合管理平台、居民卡、智慧小区等建设。

专栏 5 生产性服务业重点建设项目

现代物流。家家悦综合产业园、相山经济开发区物流中心、渠沟镇冷链物流基础设施建设项目、新农商大市场冷链物流等项目

电子商务。数字经济产业园、电商产业园（跨境电商物流园）、天猫新零售电子产业园等项目

商务服务。相山区总部经济产业园、凤凰新区中央商务区、华孚地块商业集中区、青年公寓、凤凰新区区域总部经济中心、凤凰新区金融港项目等项目

科技服务。源创客科技孵化基地、食品检测实验站、智能装备检验检测中心、大学科技园成果转化中心、大数据软件信息中心等项目

第二节 着力提升生活性服务业

推动生活性服务业向精细化和高品质转变，大力发展商贸流通、楼宇经济、文化旅游、养老托育、居民服务等生活性服务业。

商贸流通。立足我区主城区区位优势，优化商业片区布局，着力构建“一核（淮海中路、古城路、惠黎路老城区板块商贸核心区）、一副（凤凰新区商贸副中心）、四区（人民中路片区、南湖路片区、南黎路片区、孟山中路片区）、多点（惠苑路步行街、友谊巷、隋唐草市、盂街、南翔云集文化特色商业街等多个特色商业街区）”商贸发展新格局。推进传统商业设施智慧化改造，促进线上线下互动、服务体验融合、购物体验相结合，形成更多流通新平台、新业态、新模式。支持培育金鹰商场、万达广场、家家悦真棒、大润发等商贸流通龙头企业做优做强，推进重点商圈建设发展，打造一批特色商业街区。积极招引知名企业品牌首店，快速形成不同业态错位发展模式，逐渐形成“主业突出、功能融合”的现代商贸服务业体系。

楼宇经济。发挥市、区扶持产业发展引导资金作用，积极引导经济质态优、税源空间大的服务业企业入驻商务楼宇。引导国购广场、中泰广场、源创客等楼宇业主、管理运营方有选择性招商，吸引优质企业入驻集聚，努力推进相似或相关企业集中地入驻楼宇，打造一批特色主题楼宇，让楼宇经济成为相

山新的增长极。

文化旅游。突出产业融合、区域联动，争创国家全域旅游示范区。加快黄里景区基础设施及配套提升工程项目建设，推动黄里景区和相山风景区基础设施互联互通，实施西山北路、游客中心、濉河体育公园等项目，举办第五届黄里杏花节，打造自然景观旅游板块。建设钟楼淮海战役支前纪念馆，改造提升上海知青馆等红色文化站点，创建皖北爱国主义教育基地，打造红色文化旅游板块。推进隋唐大运河博物馆、城市档案馆、规划馆等资源整合共享，支持相关单位争创国家4A级旅游景区，打造历史文化旅游板块。推进芳香小镇、鲁楼花卉产业、两岸田园建设，打造乡村研学旅游板块。支持淮北建投集团开发保护大唐发电厂工业遗存，完善凤凰山绿色食品博览园研学功能，打造工业体验旅游板块。

养老托育。统筹解决好“一老一小”问题，支持社会力量发展城企联动普惠养老托育服务。推进医疗机构与养老机构深度融合，示范带动综合医院及基层医疗卫生服务机构发展健康养老产业。积极推进城乡三级养老服务网络建设，促进社区养老服务发展。引导和调动社会各方面的力量，加快托育服务事业的发展，推动建设一批具有示范效应的婴幼儿照护服务机构。

居民服务。优化社区商业结构，合理布局社区便民服务设施和网络，构建多层次、全方位的居民生活服务体系。支持连锁便

利店进社区、品牌农产品进超市，加快构建“十五分钟便民消费圈”。重点发展餐饮、住宿、家政、美容美发、家电维修、人像摄影等便民服务，提升物业管理、安保、社区照料、外卖配送等行业规范化、标准化水平，鼓励发展家庭教育、心理咨询、母婴护理等特色服务业。支持社会力量参与社区服务设施运营，鼓励社区服务企业规模化、品牌化、网络化发展。

专栏 6 生活性服务业重点建设项目

商贸流通。南翔云集特色商业文化街区、运河大观园、淮北大昌商业综合体及配套服务设施、中湖明月小区商业街、汽车城片区升级改造、友谊巷商业街改造、宝迪商业综合体、恒大商业街等项目

居民服务。开元酒店、滨河菜市场、碧桂园菜市场、三堤口便民服务市场、连锁商超一体化等项目

第六章 大力发展数字经济

第一节 实施智能制造

牢牢把握新一轮信息技术变革和数字化发展趋势，推动制造业加速向数字化、网络化、智能化发展，增强产业链供应链稳定性和竞争力。大力实施“互联网+制造业”生产模式，积极推进 5G、物联网、大数据、人工智能技术与制造业发展深度融合，

加快工业机器人、智能传感与控制装备等关键技术和装备在生产经营中的应用，引导企业推广智能制造生产方式，建立数字化车间和智能化工厂，培育网络化协同、个性化定制和柔性化制造等智能制造模式，实现企业设计过程、生产过程和服务过程的智能化。普及推广“两化融合”管理体系贯标，实施“企业上云”计划，分行业打造一批“两化融合”标杆，探索区块链技术研究应用，培育一批智能制造系统集成解决方案供应商。力争到“十四五”末新增“登云”制造业企业 40 家以上，通过国家两化融合管理体系标准认证 5 家以上。

第二节 推动大数据广泛应用

重点围绕新型基础设施建设和数字经济发展，以“5G+云+AI”等技术融合为路径，创新扶持政策，将 5G 商用、智慧城市、人工智能场景应用项目纳入重点发展产业清单，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合。加快建设数字经济产业园，打造数字经济产业基地，推动平台经济、共享经济、非接触经济快速发展，促进数字产业化和产业数字化。推动发展大数据众创空间建设，在大数据制造、大数据营销、大数据遥感、大数据可视化等方向鼓励大众创业、万众创新。抓好数字社会、数字政府建设，提升公共服务、社会治理等数字化、智能化水平，打造数字经济发展新高地。探索数字化基础制度

和标准规范，完善数据产权保护机制，深化数据开放共享，培育数据要素市场，保障数据安全，加强个人信息保护。

第四篇 坚定实施扩大内需战略, 打造苏鲁豫皖四省交汇区域经济循环畅通引领区

坚持把扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来, 积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局, 形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

第一章 积极融入国内国际双循环

打通各类要素循环堵点, 贯通生产、分配、流通、消费各环节。优化供给结构, 改善供给质量, 促进上下游、产供销有效衔接, 推动农业、制造业、服务业、能源资源等产业融入全国产业循环, 推动金融、房地产同实体经济均衡发展。破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的瓶颈制约, 多措并举降低各领域各环节交易成本。打造国内国际两个市场的链接, 提升出口质量, 推动货物贸易提质增效、加工贸易价值提升、服务贸易创新发展, 增加优质产品进口, 推进内贸外贸、线上线下一体融合, 实施内外销产品“同线同标同质”工程。打造国内国际两种资源的链接, 依托国内大循环吸引国内外资源要素, 谋划建设 B 型保税物流中心, 打造对外发展新平台。提升出口质量, 推动更多优质企业“走出去”, 积极促进内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展。

第二章 大力促进消费升级

第一节 支持消费新模式新业态发展

实施“增品种、提品质、创品牌”战略和品牌发展提升工程。鼓励消费新模式新业态发展，发展大宗消费、线上消费、健康消费、无接触交易服务，提升传统消费，适当增加公共消费，开拓城镇消费市场。放宽服务消费领域市场准入，严格落实带薪休假制度，扩大节假日消费。支持和鼓励各类文化体育场馆、院校运动场地免费或优惠向居民开放。提升消费质量，持续推进金融服务、研发设计、现代物流等服务性消费，推动生活性消费向服务高品质和多样化升级。推进传统商业街区改造提升，以隋唐运河古镇、南翔云集、盂街等特色街区为抓手，支持具有发展潜力的特色街区打造“夜间经济示范街区”，推出一批夜间消费特色活动，培育多元化夜间消费模式。激发小微企业活力，大力发展小店经济。加快推动多业态融合发展，形成文化、艺术、教育、餐饮、娱乐、体验和零售多业态聚合的新型复合消费业态。鼓励商场超市等传统商贸企业建立线上销售网络，促进线上线下深度融合、商品和服务消费互动融合、流通和生产对接融合。积极争创国家级文化和旅游、体育消费试点城区，着力打造辐射萧垌、永城等周边地区的区域消费中心。

到 2025 年，实现社会消费品零售总额达到 270 亿元以上，年均增长 7%。

第二节 优化消费发展环境

鼓励节约适度、绿色低碳、文明健康的理性消费文化和消费方式，推进可持续消费。加强消费产品和服务标准体系建设，强化信用在消费领域的激励约束作用。增强消费者主体意识，尊重消费者自由选择权，实现消费者自由选择、自主消费，提升消费者获得感、幸福感、安全感。开展消费者权益宣传咨询服务，普及消费维权知识，提高消费者维权意识。开展放心满意消费创建活动，强化消费者合法权益保护，严厉打击侵害消费者合法权益的违法行为。

第三章 精准扩大有效投资

第一节 聚焦重点领域投资

加快补齐城镇基础设施、市政工程、公共卫生、生态环保、防灾减灾、教育养老、文化体育、婴幼儿托育等社会民生领域投资短板，加快推进基本公共服务均等化。强化老城区设施改造，全面实施老旧小区改造、城区市政道路、道路街巷提升、城镇雨污分流、电动车充电桩、垃圾分类等基础设施建设，改善提升老城区居住环境。聚焦凤凰新区建设，加大新区道路、

管网、教育、医疗、服务等方面投资建设力度。大力推进保障性安居工程，全面评估梳理辖区重点地块，秉持“成熟一批、开发一批”的原则，引进实力强、信誉好的开发企业，加大土地开发利用，拓展城区投资空间。持续扩大战略性新兴产业投资，加快壮大新一轮信息技术、生物技术等产业，着力促进 8 英寸芯片、物联网芯片、高速高频超薄电路板、集成电路封测、智能家居、健康防护用品、生态功能食品等重大投资项目落地实施。“十四五”期间，累计完成固定资产投资 1000 亿元。

第二节 推进重大项目建设

充分发挥重点项目建设指挥部统筹协调作用，强力落实“四督四保”“三个走”“四个一”工作机制，推行“容缺受理+承诺”服务，优化项目审批流程，加快重点项目建设，形成“跟踪洽谈一批、签约开工一批、建成投产一批、改造升级一批、谋划储备一批”梯次推进格局。加强重大项目储备。聚焦产业配套、城市基础设施、现代服务业、公共卫生、应急保障、社会事业、文化旅游、农业水利等重点领域，持续谋划储备符合财政承受能力和政府投资能力，事关我区长远发展、投资体量大、质量效益高的重大项目，不断提高储备项目质量。强化项目要素保障。坚持要素跟着项目走，用足用好国家支持皖北承接产业转移集聚区建设各项政策，积极争取省、市土地指标保障及中央

资金支持，重点破解制约项目开工、建设的用地指标、土地征收、资金投入等瓶颈问题，保障重点项目加快实施。

第三节 发挥政府投资撬动作用

充分发挥政府投资对推动经济高质量发展的关键引领作用，加大中央预算内、专项债资金争取力度，重点投向基础设施、产业发展、民生保障等关键领域和薄弱环节，利用政府性投资撬动民间投资，持续激发民间投资活力，形成市场主导的投资内生增长机制。贯彻落实国家、省、市出台的各项促进民间投资政策，拓展社会资本投资空间，坚持“非禁即入”，引导支持民间资本积极参与公共卫生、仓储物流、学前教育、养老托育等短板领域建设，有效拓展投资空间，提高投资强度。

第四章 统筹推进现代流通体系建设

第一节 完善对外连通体系

围绕加快融入长三角一体化发展，加快综合交通运输能力建设，加强铁路、公路等重大基础设施项目配套服务，协同推进淮宿蚌城际铁路、徐淮阜高速公路、园区高速枢纽配套工程建设，加快推进淮北至永城高速公路建设，全面融入国家高铁高速“大动脉”。加快推进国道 237 淮北至砀山段改扩建工程、淮北至萧县高速枢纽连接线建设，建设便捷畅通城际通道。谋

划推进淮北直达徐州观音机场快速通道项目，加强相山区与长三角、珠三角等发达区域互联互通。

第二节 完善流通体系建设

加快推进“商贸物流网”建设，进一步优化资源配置、降低物流成本、提高流通效率，重点规划建设一批商贸综合体、电商产业园、大型专业市场和大中型物流企业。加快重点商贸基础设施的建设和改造步伐，完善商业服务功能，增强辐射能力和集散能力，带动商贸流通业发展。改造提升农村流通基础设施，促进形成以乡镇为中心的农村流通服务网络。针对农村消费习惯、消费能力、消费需求特点，扩大电子商务进农村覆盖面，着力解决工业品下乡“最后一公里”和农产品进城“最初一公里”问题，扩大农村消费。改善提升乡村旅游商品和服务供给，培育特色农村休闲、旅游、观光等消费市场。加快家家悦综合产业园等物流基地建设，建设一批骨干冷链物流和应急物资储备基地，构建完善安全高效便捷的食品、医药、农产品及应急物流体系。打通物流信息链，健全完善以信用为基础的新型监管机制，实现物流信息全程可追踪、运输过程可追溯。鼓励物联网、大数据、云计算等先进技术在物流业中的应用，发展第三方物流、冷链物流和智慧物流，打造区域性商贸物流中心。

第五篇 坚持全面深化改革，建设高标准市场体系

坚持和完善社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。

第一章 激发各类市场活力

第一节 实施国有企业改革

认真落实国有企业改革三年行动实施方案，大力推动凤凰山实业公司加强与中央企业、省属大型企业合作改革创新，促进国有资产保值增值，做优做大做强国有资本和国有企业，提高国有资产收益上缴比例。推进国有企业资产证券化、股权多元化，完善以管资本为主的国有资产监管体制。加快国有经济布局优化和结构调整，推动国有资本更多投向新型基础设施、战略性新兴产业、公共服务等领域。

第二节 支持民营经济发展

大力支持民营经济发展，深入实施民营经济上台阶行动计划。破除制约民营企业发展的各种壁垒，全面实施市场准入负

面清单制度、推动“非禁即入”普遍落实，清理废除与企业性质挂钩的不合理规定，保障民营企业平等获取生产要素和政策支持。推动金融机构加大服务民营企业力度，落实民营企业上市挂牌奖励政策，在财政税收、用地用能、金融支持等方面为民营企业提供政策支持，进一步降低民营企业生产经营成本。弘扬新时代企业家精神，促进正向激励，营造支持民营企业、尊重民营企业家的良好社会环境，依法保护民营企业 and 企业家合法权益。引导民营企业深化改革，鼓励有条件的民营企业建立现代企业制度。支持民营企业加强创新，鼓励民营企业独立或参与重大科技项目攻关，实施技术改造转化创新成果。弘扬企业家精神，加快建设一批“相字号”一流企业。

第二章 推动要素资源高效配置

第一节 推进要素市场化配置

推动土地要素市场化配置综合改革，提高资源要素配置效率效能和节约集约利用水平。全面推开农村土地征收制度改革，扩大国有土地有偿使用范围。运用市场机制盘活存量土地和低效用地，落实城乡建设用地增减挂钩政策。健全劳动力和人才社会性流动体制机制，加快建设人力资源产业园，创新完善人才分类评价机制，营造公平就业环境。依法纠正身份、性别等就业歧视现象，保障城乡劳动者享有平等就业权利，以职业能

力为核心，完善技术技能评价制度，培育壮大金融市场主体，规范金融机构行为，维护金融消费者合法权益。落实民法典和相关法律法规，健全以公平为原则的产权保护制度。推动自主知识产权市场化运营，健全知识产权激励机制。拓展公共资源交易平台功能，培育数据要素市场。

第二节 维护市场竞争秩序

全面实行统一的市场准入负面清单和市场监管制度，清理和废除妨碍统一市场和公平竞争的规定和做法。健全公平竞争审查机制，充分发挥竞争性政策作用。完善“双随机、一公开”监管举措，推进跨部门“双随机”联合抽查全覆盖。严格产品质量、安全生产、能源消耗、环境损害的强制性标准，健全市场价格行为规则。完善市场监管信息平台 and 行政执法规范体系，强化互联网交易监管，发挥行业协会自律和公众监督作用，畅通投诉、举报渠道，构建全社会共同参与的市场监管格局。

第三章 切实转变政府职能

第一节 着力优化营商环境

深入推进以企业需求为导向的营商环境改革，规范政府与市场边界，打造法治化、低成本、高效率的营商环境，建立健全以信用监管为核心、与负面清单管理方式相适应的事中事后

监管体系，建设职责明确、依法行政的政府治理体系。深化“放管服”、政务服务“一网一门一次”改革，实现所有政务服务事项网上办为常态、现场办为例外。全面推动信访接待、退役军人服务、法援调解、综治维稳、智慧城管、政务服务、健康管理、党群服务等 8 大中心功能升级，完善 7×24 小时“不打烊”随时办服务机制，持续优化“四最”营商环境。聚焦“四重一小”常态化开展“四送一服”专项行动，全面落实减税降费政策，深化“五减”行动，确保各项纾困措施直通基层、直接惠及市场主体，进一步降低各类要素成本，打造成本竞争力强的市场环境。加大金融服务实体经济力度，鼓励引导企业在多层次资本市场挂牌融资。健全政企沟通长效机制，督促各级干部重商、亲商、爱商、护商，依法平等保护民营企业产权和企业家权益，完善促进中小微企业和个体工商户发展的政策体系。

第二节 完善现代财政制度

深化财政事权与支出责任划分改革、建立保障与激励并重的财政管理体系，形成稳定的政府事权、支出责任和财力相适应的制度。实施全面规范、公开透明的预算制度，推进全口径预算管理，坚持预算法定，发挥集中财力办大事的体制优势，强化预算对落实党和国家、省、市重大政策的保障能力。实施预算绩效管理，建立全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理

体系。落实政府过紧日子要求，杜绝大手大脚花钱、奢靡浪费等现象。优化财政支出结构，加大对重大改革、重要政策、重点项目以及民生工程的支持力度，大力压减一般性支出。创新财政投入方式，健全完善以政府债券为主体的政府举债融资机制，有效发挥财政资金撬动作用。

第三节 推动数字政府建设

加快数字政府建设，建立互联共享、安全可靠的标准化政府信息管理系统，推进业务流程数字化改造，推行投资项目审批“一站式”网上运行和并联审批，开展投资项目区域评估、多评合一，最大限度简化各部门办事流程，缩短办事时限。按照整体政府、职能分工和协同监管的要求，构建一体化、智能化的数字治理平台，通过数字化改造实现“放管服”改革、数据管理应用、安全运营运维一体化设置，打破数据信息部门条块分割、独立运营管理的情况，推动数据信息管理、项目建设管理、运维管理、绩效评估等一体化综合管理，建设一体化城市运行平台即城市数据大脑，促进政府数据共享与应用，赋能数字经济发展。

第六篇 优先发展农业农村，打造乡村全面振兴的相山样板

坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，坚持“四化”同步，高质量实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，打造产业强、生态美、生活好、治理优、百姓富的新时代幸福新乡村，争创国家现代农业示范区。

第一章 提高农业质量效益和竞争力

第一节 提升农业综合生产能力

坚持最严格的耕地保护制度，严守耕地红线，坚决遏制各类违法乱占耕地行为。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，实施粮食节约行动，确保粮油供应不脱销、不断档。实施高标准农田改造提升工程、粮食综合生产能力提升工程。统筹推进农田水利“最后一公里”建设，加强优质规模粮食生产基地建设，科学调整优化粮食种植结构，积极推进规模化种植。2025年，全区粮食种植面积保持在3.28万亩以上，粮食产量稳定在0.78亿斤。以特色粮经作物、特色果蔬产品等为重点，做大做强黄里笆斗杏和软籽石榴、张集葡萄、鲁楼芳香作物等优势特色产业，蔬菜种植面积稳定在1万亩以上，其他特色高效经济作物面积达到1万亩以上。

第二节 推进农村一二三产业融合发展

深化渠沟镇国家农业产业强镇示范建设，实施农产品加工业“五个一批”工程，启动实施乡村产业振兴计划，培育一批在全省、全国叫得响、有影响力的农产品区域公用品牌、企业品牌和产品品牌。聚焦凤凰山国家农村产业融合发展示范园升级改造，完善相山经济开发区农副产品精深加工产业链条，加强农产品产地冷链物流贮藏设施建设，打通农产品保鲜、储运、加工、销售、流通等环节，延伸农业产业链条。发挥好凤凰山农业科技示范园的集群效应，加快建设智慧农业，推进农业农村现代化，打造成为长三角绿色农产品生产加工供应基地，争创国家农业产业示范区。大力发展休闲农业，依托黄里风景区、芳香小镇、凤凰山绿色食品文化博览园、工业旅游线路等相山特色旅游产品，加强休闲旅游同农业、工业和其他服务业的结合，实现相山区的产业结构优化升级，实现旅游产业同一、二、三产业的融合与互动发展。

第三节 强化农业发展支撑保障

提高农业科技支撑能力，促进产学研协同创新，推动智慧农业、绿色农业投入品等领域自主创新，突出抓好粮食生产关键技术推广，加快“优质高产”技术攻关，解决生产技术难题。全区农作物综合机械化率不低于 90%。大力开展新品种、新技

术试验示范，强化“四情”监测，推广应用防灾减灾稳产增产关键技术，全面实施农技人员包村联户服务制度。实施农产品品牌创建行动，加强农产品“三品一标”认证，打造“准优”农产品区域公共品牌。健全农产品质量安全监管体系，加大农产品检测力度，建立农产品合格证和农产品质量安全追溯制度，提升农产品质量安全监管水平。全面推进化肥减量增效及农药减量控害行动。到2025年，全区化肥使用总量较2020年减少2%以上，农药使用总量较2020年减少2%以上。

第四节 建设提升特色小镇

把建设特色小镇作为发展乡村经济的重要抓手，围绕“布局美、建筑美、生活美”，融合产业、文化、旅游和社区功能“四位一体”，推动芳香小镇、健康食品小镇升级改造，建设黄里杏花小镇。鼓励各镇（街）挖掘特色，开展以乡村旅游、文化体验等为主题的特色小镇创建。强化基础设施配套建设，完善特色小镇旅游“吃、住、行、游、娱、购”要素功能。创新建设运营模式，引入社会资本，打造产业支撑有力、建设人才集聚、具有独特文化内涵和旅游功能的特色小镇。

专栏7 现代农业重点建设项目

绿色蔬菜生产基地建设项目、芳香作物种植基地建设项目、国家地理标志性及特色农产品基地建设项目、

农产品仓储保鲜冷链物流项目、优质粮食基地高标准农田建设项目、绿色果品基地建设项目等项目

第二章 实施乡村建设行动

第一节 完善农村基础设施建设

统筹城乡基础设施布局和建设，推动城镇交通、通信、供水、供电、供气、垃圾处理、污水处理等基础设施向农村延伸，健全农村基础设施投入长效机制。实施农村公路扩面延伸工程，加快“四好农村路”和“村组通”建设，深化农村公路升级改造和危桥改造、饮水安全、农村清洁能源、农村环境整治、农村危房改造、农村电网升级改造等工程。建立完善城乡基础设施统一管护运营模式，健全有利于基础设施长期发挥效益的体制机制。

第二节 加强美丽乡村建设

全面提升村容村貌，尊重现有村庄布局、地形地貌、山水河系、历史文化等资源禀赋，进行原貌整治，保留乡土味道。保护利用乡村传统文化，加强镇村史志编修。保护和修复自然景观与田园景观，提升田园风光品质。大力提升农村建筑风貌，开展设计下乡活动和田园建筑示范，发挥乡村能工巧匠作用，引导建设地域特色鲜明、乡土气息浓厚、具有时代特征的绿色

宜居农房。开展创建“美丽庭院”行动，动员村民积极整治庭院环境，促进庭院内外整洁有序。推进村庄绿化美化，大力开展“四旁四边四创”绿化提升行动。加强村庄原生植被、古树名木、自然景观、小微湿地恢复和保护，建设绿色生态村庄。加强对村落传统格局和历史风貌保护，禁止拆旧建新、拆真建假，防止建设性破坏。围绕“集约用地、规划建房、利于生产、方便生活”的要求，严格按照国土空间规划和村庄规划，开展“空心村”整治工作。

第三节 增加农村公共服务供给

推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系，推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨。优先发展农村教育事业，建立以城带乡、整体推进、城乡一体、均衡发展的义务教育发展机制。健全乡村医疗卫生服务体系，加强乡村医疗卫生人才队伍建设，改善镇卫生院和村卫生室条件。统筹城乡公共文化设施布局，推动文化资源向乡村倾斜延伸。建立城市人才入乡激励机制，吸引各类人才返乡入乡创业。建立城乡人才合作交流机制，探索通过岗编适度分离等多种方式，推进城市教科文卫体等工作人员定期服务乡村。

第四节 推进农村人居环境整治

深化“三大革命”“三大行动”和“五清一改”为重点的农村人居环境整治。加强村庄整体规划与风貌设计，全面改善农民生产生活条件。统筹开展农村地区散乱、闲置、低效建设用地整理和废弃、退化、毁损土地复垦，改善农村土地生态环境。深入学习推广浙江“千村示范、万村整治”工程经验，全面推开以农村垃圾污水治理、厕所革命和村容村貌提升为重点的农村人居环境整治，确保到2025年实现农村人居环境显著改善，村庄环境基本干净整洁有序，村民环境与健康意识普遍增强。推进农作物秸秆综合利用，拓展秸秆饲料化、基料化利用渠道。到2025年，全区农作物秸秆综合利用率达到92%以上。实施规模养殖场设施装备改造升级、畜禽粪污资源化循环利用重点工程，形成设施升级、集中处理、循环利用、多元开发的畜禽养殖废弃物资源化利用新格局。

专栏8 乡村基础设施建设项目

乡村振兴建设项目、现代农业科技创新服务中心项目、农村人居环境整治项目、美丽乡村建设项目、城乡供水一体化巩固提升项目、农村路网提升改造、相萧公路连接工程、等项目

第三章 深化农村改革

第一节 深化农村综合改革

衔接落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，完善农村承包土地“三权分置”制度，健全城乡统一的建设用地市场，有序推进农村集体经营性建设用地入市。稳慎推进农村宅基地制度改革试点，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主有偿转让。巩固提升农村集体产权制度改革和农村“三变”改革成果，探索成立乡村振兴公司，扶持壮大村级集体经济，实现村级集体经济强村占比 60%，全面消除“空壳村”“薄弱村”。推进金融担保体系建设，为新型主体发展解决融资渠道，逐步提高特色农业保险比重。以提升培育质量效能为重点，统筹开展各类职业农民培训。健全城乡融合发展机制，争创国家级、省级城乡融合发展试验区。

第二节 完善新型农业经营体系

积极发展多种形式适度规模经营，支持土地向专业大户、家庭农场集中，鼓励专业大户向家庭农场转型。发挥龙头企业对产业发展和农民致富的带动作用，扶持发展一批自主创新能力强、处于行业领先地位的骨干农业龙头企业。培育新型农业经营主体，争创国家、省、市级示范合作社及示范家庭农场。

到 2025 年，培育新型经营主体 220 家、规范化农民专业合作社 10 家、示范性家庭农场 22 家。

第三节 持续推进乡村治理

深入推进“一抓双促”工程，深化“四提升行动”，坚持和加强党对乡村治理的集中统一领导。纵深推进党建引领信用村建设，通过搭建村级民主协商新平台，推进民主法治示范村建设，实现多元主体共同参与乡村建设与乡村治理。继续推进村级党组织标准化规范化建设，推进“五强五好”示范村党组织建设，抓实建强农村基层党组织，筑牢党在农村的执政基础，强化扁平化和网格化管理，并利用乡村的自治与德治资源，充分发挥群众参与治理的主体作用，完善重心下移、力量下沉的工作机制，形成有效乡村矛盾和问题化解机制，不断提升乡村治理能力和水平。

第四章 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

第一节 巩固提升脱贫攻坚成果

落实“四个不摘”要求，分类做好脱贫攻坚政策统筹衔接，保持财政投入力度总体稳定，在资金、项目、政策等方面继续予以倾斜。健全防止返贫监测和帮扶机制，对已脱贫人口继续强化扶持，加强脱贫不稳定户、边缘易致贫户的跟踪管理和后

续服务，确保脱贫不脱责任、不脱帮扶、不脱政策、不脱监管。坚持扶贫和扶志、扶智相结合，救急纾困和内生脱贫相结合，提升贫困群众发展生产和务工经商的基本技能，实现可持续稳固脱贫。强化扶贫项目资产管理和监督，继续做好“四带一自”产业，支持企业参与脱贫攻坚，实施带动能力强的产业扶贫项目，不断增强农村内生发展动力。创新金融扶贫机制，探索“扶贫+保险”新途径，发挥保险助力精准扶贫的积极作用，从机制上为贫困户脱贫和发展提供保障。

第二节 加强脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接

做好财政投入衔接。过渡期内在保持财政支持政策总体稳定的前提下，根据巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的需要和财力状况，合理安排财政投入规模，优化支出结构，调整支持重点。保留并调整优化原财政专项扶贫资金，聚焦支持巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴，提高用于产业发展的比例。对农村低收入人口的救助帮扶，通过现有资金支出渠道支持。做好领导体制衔接。健全工作机制，构建责任清晰、各负其责、执行有力的乡村振兴领导体制，层层压实责任。充分发挥区委农村工作领导小组作用，建立统一高效的实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的决策议事协调工作机制。做好工作体系衔接。做好巩固拓展脱贫攻坚成果同全面推进乡

乡村振兴在工作力量、组织保障、规划实施、项目建设、要素保障方面的有机结合，做到一盘棋、一体化推进。持续村党组织建设，选好用好管好乡村振兴带头人。对巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务重的村，选派驻村第一书记和工作队，建立常态化驻村工作机制。做好考核机制衔接。把巩固拓展脱贫攻坚成果纳入各级党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核范围。与高质量发展综合绩效评价做好衔接，科学设置考核指标，切实减轻基层负担。强化考核结果运用，将考核结果作为干部选拔任用、评先奖优、问责追责的重要参考。

第三节 推进解决相对贫困

探索建立解决相对贫困的长效帮扶机制，把解决相对贫困问题纳入实施乡村振兴战略统筹安排，坚持和完善社会力量参与帮扶机制。加强对信息的预警分析和研判，对处于警戒线或相对贫困线以下的群众，及时给予支持帮扶。积极动员吸引各区域、各行业的社会力量参与相对贫困的帮扶救助，逐步形成政府主导、群众主体、全社会主动参与的良好氛围。建立相对贫困户管理台账，完善相对贫困户退出机制，对经济状况明显好转的及时退出。大力发展乡村产业，加大相对贫困群体技能培训力度，完善农业产业利益联接机制，让贫困群众享受到发展红利。鼓励和引导社会资本、金融资本投入解决相对贫困事

业，形成财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入机制。建立“区级抓好落实、镇村具体推进”的相对贫困帮扶工作机制，将相对贫困户帮扶与贫困户帮扶同步谋划、同步部署、同步实施。

第七篇 优化国土空间布局,构建城乡一体协调发展新格局

全面贯彻国家区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略,健全区域协调发展体制机制,推进以人为核心的新型城镇化,构建高质量发展的区域国土空间布局和支撑体系。

第一章 强化国土空间开发保护

坚持规划引领,积极参与《淮北市国土空间总体规划(2020-2035年)》编制,开展国土空间发展目标与城区发展定位、国土空间格局优化、区域联动与产业空间布局、控制线划定与规模需求、全域土地整治、国土空间生态修复专题研究。拓展城区发展空间,优化城区生产、生活、生态空间和功能布局。科学划定“三区三线”,优化基础设施、公共资源布局,形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。有序编制集中建设区土地征收成片开发方案,合理确定集中建设区规模,规范全区土地综合性开发建设活动,推进成片开发集中建设区高品质发展。坚持“多规合一”,推动总体规划与专项规划、详细规划有机衔接。强化规划监督实施,严格审批监管,确保“一张蓝图干到底”。

相山区土地征收成片开发集中建设区清单

序号	名称	位置
1	绿金湖集中建设区	绿金湖周边
2	黄里集中建设区	曲阳街道
3	相山经济开发区	曲阳街道、渠沟镇
4	凤凰新区集中建设区	渠沟镇
5	相山老城集中建设区	老城区
6	渠沟镇集中建设区	渠沟镇

第二章 提升主城区功能

第一节 提升城市功能品质

坚持把“公园城市”理念融入城区规划、建设、管理全过程各环节，统筹做好棚户区改造、城市修补、街头绿化、露天市场试点等工作，进一步优化城市空间布局。有序实施萧滩新河滨河公园，加快推进绿金湖两岸片区发展，着力打造山水在城中、城在山水中的公园城区。充分发挥中心城区集聚、辐射作用，集聚发展现代服务业，建设成为市域行政服务中心、商业金融贸易中心、文化娱乐中心，依托国家智慧城市试点示范效应，打造新型智慧城区样板。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，促进房地产市场平稳健康发展。优化住房供需结构，构

建以政府为主提供基本保障、以市场为主满足多层次需求的住房供应体系。以解决城镇新居民住房问题为重点，建立健全租购并举的住房供应体系。有效增加保障性住房供给，制定完善长租房政策，扩大保障性租赁住房供给。

第二节 推进老城区更新再造

加快老工业区搬迁改造，支持华润啤酒、雷鸣科化等老工业企业通过异地搬迁、就地改造、依法关停等方式鼓励退城入园，2022年完成老工业区搬迁改造任务。强化历史文化保护，合理开发利用大唐淮北发电厂工业遗存，保持和延续传统格局，打造集城市记忆、知识传播、创意文化、休闲体验于一体的“生活秀带”。注重片区改造规划设计的调控、引领和约束作用，加强对城市的空间立体性、平面协调性、风貌整体性、文脉延续性等方面的规划和管控，留住城市特有的地域环境、文化特色、建筑风格等“基因”，提升城市品位，彰显区域特色，避免“千城一面、万楼一貌”。提升城市基础设施保障水平，实施城区道路畅通工程，打通城市断头路，着力破解交通拥堵难题。推进城区停车场建设，疏解主城区停车压力。实施城市防洪体系建设工程和城市内涝治理整体工程，推进供水、燃气管网建设和老旧管网改造提升，建设雨污分流排水系统，打造海绵城市、韧性城市。以背街小巷改造、住宅设施更新、安全设施配套为重

点推进老旧小区改造，支持符合条件的建筑加装电梯。推动建设安全健康、设施完善、管理有序的完整居住社区。到 2025 年完成 144 个老旧小区改造。

第三节 坚持以人为核心的新型城镇化建设

积极引导农村学生升学和部队退伍进入城镇的人口、举家迁徙的农业转移人口以及新生代农民工落户城镇。农民及其外来务工人员购房落户的享受“四保一免三补贴”政策。深化户籍制度改革，全面实行居住证制度，保障进城落户农民“三权”不变，加快农村转移人口市民化。到 2025 年，全区户籍人口城镇化率达到 85%。扩大城镇基本公共服务覆盖面，把进城落户农民完全纳入城镇社会保障体系。将农业转移人口纳入社区卫生和健康服务体系，提供基本医疗卫生服务。实施财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩政策，实施城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户数量挂钩政策。健全由政府、企业、个人共同参与的市民化成本分担机制。

专栏 9 城市基础设施建设重点项目

古城东路、老城区街巷道路新建工程、老城区道路提升改造、公园街头游园改造建设、老旧小区改造、完整社区标准化建设、城市排水防涝工程、城市停车场建设、海官广场人防工程、市政道路智慧化改造、智慧小区建设等

第三章 加快凤凰新区建设

按照同城异质、错位发展、区域协同、优势互补的发展思路，优化产业规划、空间布局，不断提高人口承载能力、辐射带动能力、要素吸纳能力，全面提升西部城区能级，坚持谋划在先，深入开展凤凰新区现状评估、空间格局优化、区域联动与产业布局、土地综合整治等研究与组织实施，结合人口规模、用地规模、开发强度等因素，科学确定城市开发边界。突出高点定位，学习雄安新区规划建设理念，以高铁西站建设为契机，片区建设为机遇，融合智慧城市、土地利用、环境保护、防洪抗震等专项规划，构建 3510 立体空间（即 3 大组团，5 大发展轴，布局 10 大功能区），按照网络化布局、智能化管理、一体化服务要求，布局高质量教育资源，标准配置医疗卫生资源，配套办公、酒店、商业、金融、区域总部、生活小区等多种业态，着力提升综合服务能力。打造科技创新集聚区、产城融合样板区、绿色发展示范区、城乡统筹先行区。到 2025 年，实现集聚人口 6-8 万人。

第一节 打造城乡融合样板区

加快相山城区、凤凰新区和西部村镇融合协调发展，构建新区老城互补、城乡融合的发展格局，高标准建设城市道路、

公共交通、污水处理和垃圾处理等基础设施，高质量提供基础教育、医疗卫生、文化体育公共服务，完善市民中心、就业中心、政务中心综合服务功能，建设涵盖产业和创新功能的综合社区，重点布局居住、商业、公共服务等功能，围绕高铁、高速等交通枢纽建设，营造服务便捷、职住均衡的生活就业环境，发展成为产业发展势头强劲、基础设施配套齐全、城市服务功能完善、边界相对明晰的城市综合功能区。

第二节 打造产城融合示范区

统筹凤凰新区、相山经济开发区、黄里景区三大空间融合发展，利用资源禀赋优势，围绕产业发展和创新任务，培育创新集群，增强优质生态产品供给能力，提升生态系统服务功能，强化金融商贸、区域总部办公、创新创业、商业服务、生态休闲、居住生活功能复合，加快相山经济开发区从单一的生产型园区经济向综合型城市经济转型，为新型城镇化探索路径并发挥先行先试和示范带动作用。

第三节 打造科技创新集聚区

推进大学科技园，创新创业产业园，智能科技产业园，区域总部经济产业园，人力资源产业园，快递物流产业园 6 大新兴产业载体建设，配套金融服务、知识产权、检验检测、人才培养等高端服务业，构建以战略性新兴产业为先导、先进制造

业为主体、生产性服务业为支撑的现代产业体系，加快创新引领型资源集聚，推动产业和科技创新融合发展，吸引全国优势企业和优质资源要素向凤凰新区转移。

第四节 打造绿色发展先行区

加快产业绿色转型升级，推动经济环境深度融合发展，在绿色空间、绿色经济、绿色环境、绿色人文和绿色制度建设实现新突破，打造天蓝、地绿、水清的优质生态环境，构建绿色、循环、低碳的现代产业体系，基本形成经济发展和生态环境改善深度融合的绿色发展格局。

专栏 10 凤凰新区建设项目

人民西路、西山北路、惠黎西路、淮海西路、凤凰大道、金河路、渠沟西路、丹凤路、惠黎西路滩河大桥等新区道路基础设施建设；新区排水防涝工程等基础设施建设项目，新区高压线路迁改、采煤沉陷区综合治理、新区景观廊道等环境治理项目；新区市民中心、基础教育学校、新区政务服务中心、新区文化体育活动中心（文化创意街区）、新区医疗卫生服务中心等公共服务项目，大学科技园、创新创业产业园、智能科技产业园、总部经济产业园、人力资源产业园、快递物流产业园、新区 CBD（商业综合体）等产业发展项目

第八篇 深度融入长三角一体化,高水平打造承接长三角产业转移示范区

紧扣一体化和高质量两个关键词,立足比较优势,加快建设承接长三角产业转移示范区,全面融入长三角区域协调发展新格局,努力打造沪苏浙产业转移首选地。

第一章 加快建设承接长三角产业转移示范区

第一节 高质量建设承接产业转移平台

加强与长三角中心区深度合作,积极采取园中园、委托管理、投资合作等模式与沪苏浙等地共建合作园区,继续加强与上海市闵行区莘庄工业区和苏州昆山市等地沟通对接,加快沪皖相莘产业园、浙皖相长产业园建设,探索建立要素投入共担和财税利益共享机制。聚焦相山经济开发区这一承接产业转移载体平台,实施完善园区道路、标准化厂房、防洪排涝设施、供水管网、输配电网、双电源供电线路、污水处理厂、集中供热管网等配套基础设施,高质量建设承接产业转移平台。

第二节 加快推进长三角产业转移

重点围绕生物技术、信息技术等战略性新兴产业开展全产业链招商引资工作,主动融入长三角产业链、供应链和创新链。

与上海市集成电路协会、江苏省半导体协会等行业协会，以及赛迪、芯谋等专业咨询机构建立战略合作关系，为承接产业转移搭建桥梁。积极引入沪苏浙创新型领军企业和孵化机构，构建面向创新要素、创新主体、产业应用和创新网络的协同创新平台，打通创新链到产业链的“最后一公里”。对标沪苏浙主城区，优化营商环境，努力打造沪苏浙产业转移首选地。

第三节 构建承接产业转移竞争优势

全面落实国家促进皖北承接产业转移集聚区建设若干政策措施，用足用好用地保障、人才培养引进、电力和天然气价格市场化改革等重大政策。

土地方面。积极争取省级重点项目耕地占补平衡指标，对集聚区及周边住宅用地纳入年度供应计划并予以倾斜，对区级无法保障的部分争取市级统筹保障。对新入区企业优先使用园区批而未供地块和闲置土地。加大土地盘活力度，对一些僵尸企业、烂尾厂房，原投资方无力继续投资的，引进新资本、新项目，通过依法转让、合作开发等方式盘活低效建设用地。在具备独立分宗条件下依法办理分割转让手续，通过弹性出让、长期租赁、先租后让、租让结合等方式灵活用地，探索工业用地范围内工改商合理简化程序，对用地面积较大的项目支持一次规划、分期供地。

能源方面。成立能源运营管理公司，打包园区企业用能需求，对园区内的水、电、气、热汽等资源集中管理，参与上网竞价。建设开发区输配电网，降低用电成本；积极引进供气公司，支持鼓励企业利用 LNG，降低用气成本；加快推进与国安电力公司共建集中供热管网建设。

人才方面。完善人才引进政策，提高集聚区内企业培养重点行业紧缺技能人才补助标准，和长三角院校共建人才培养基地、创业孵化基地，吸引各类人才落户相山创业发展。

资金保障方面。拓宽资金筹集渠道，积极争取专项债、中央预算内投资等上级资金支持。充分利用国家解决中小企业融资问题的系列政策，加强政府与银行、企业的沟通合作，引进更多市场化融资担保机构、基金公司在相山区设立分支机构，降低企业融资成本和难度，支持科技型企业创新发展。整合现有产业基金，用基金、资本杠杆撬动长三角区域的产业转移。

第二章 深度融入长三角一体化发展

第一节 深化产业分工协作

充分发挥相山与上海人缘相亲、经济相融的优势，深化与上海的产业协作，吸引更多上海企业落户相山。深度参与长三角产业分工协作体系，围绕绿色食品、生物技术、信息技术及现代服务业，主动寻求同沪苏浙关联产业和重点企业的合作。

针对长三角地区产业转移的趋势以及我区承接产业重点方向，制定重点招商目录，组建专业招商团，在上海、昆山等地驻点招商。围绕信息技术、生物技术、绿色食品、现代服务业等行业，积极推进与光明集团、均瑶集团等大企业合作，吸引更多的长三角企业落户相山。积极参与国家和沪苏浙重大展会活动，常态化组团参加国际进口博览会、长三角国际文化产业博览会等活动，高标准办好淮北食品工业博览会。

第二节 协同打造数字长三角

依托长三角城市经济协调会合作平台，积极参与长三角信息基础设施一体化和智慧应用互联互通，积极与长三角区域城市增进互信、携手合作，加快产业合作、基础设施、公共服务、绿色发展、体制机制一体化进程。协调推进以5G为引领的新一代信息基础设施网络建设。支持东华软件、科大讯飞等大数据企业，共同搭建高性能信息网络基础传输平台、电子政务与公共信息网络平台、企业信息管理平台等，加快推进区域性大数据中心建设。开展政务服务智能建设，推进长三角政务服务“一网通办”，加快实现政务数据资源共享开放和互联互通，避免“信息孤岛”。深入打造工业互联网共建共用体系，协同推进5G在工业企业的部署应用，参与构建长三角工业互联网标识解析服务体系。

第三节 推动公共服务和体制机制一体化

推动优质教育资源合作共享，积极引进长三角高等院校、专科学校、中小学及知名培训机构等来我区合作办学、建设分校或分支教育机构。推动相山区医疗卫生事业合作共享、协同发展，引进长三角大城市高端优质医疗卫生资源，加快融入长三角医疗专科联盟，探索与建立高层次医疗人才共享合作流动机制。健全养老共建合作机制，共享养老服务资源，激发养老服务市场活力。积极融入长三角区域养老信息服务网络，推动居家养老、社区养老、机构养老衔接发展，实施“线上+线下”养老服务。推进与长三角城市文化旅游交流对接，持续深化城市之间友好合作，打造长三角旅游目的地。参与建设长三角统一的人力资源信息发布平台，加强长三角劳务对接。以社保卡为载体建立居民服务一卡通，积极融入长三角人力资源和社会保障一体化发展。加强区域大气污染防治协作，强化跨界水体污染联防联控，合力打击非法转移倾倒固体危废。选派优秀年轻干部赴上海、长兴等地挂职锻炼，认真学习优化营商环境、生态文明建设、推动创新发展、高水平改革开放、城市现代化治理等方面先进经验，实现体制机制的等高对接。

第九篇 坚持社会主义核心价值观,推动文化事业和文化产业繁荣发展

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,坚定文化自信,坚持以社会主义核心价值观引领文化建设,加强社会主义精神文明建设,提高公共文化服务水平,发展壮大文化产业,提升文化软实力和社会文明程度。

第一章 建设更高水平、更高质量的全国文明城市

第一节 加强思想道德建设

坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民,用中国梦和社会主义核心价值观凝聚全区共识,用好学习强国、开放式党校、新时代文明实践中心(所、站)、“e学习”远教联播平台等载体,推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想常态化制度化。加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育。加强未成年人思想道德建设,广泛开展主题教育实践。大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神,开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育,积极培育文明道德风尚,在全社会积聚向上向善力量。积极培育践行社会主义核心价值观,加快区档案馆、区文化馆、区图书馆建设,发挥展现发展成就、展望美好前景的重要窗口作用,进一步激发干

部群众团结奋进、干事创业热情。实施科学素质行动，提高科学技术教育、传播与普及能力，提升全民科学素质水平。

第二节 深化文明创建工作

坚持创建为民、创建惠民，因地制宜实施文明创建工作，推动城市管理水平提高、城市面貌优化、城市功能完善、市民文明素养提升。推进公民道德建设，持续打造好人品牌。开展文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建活动，实施文明礼仪、文明交通、社会诚信、文明旅游、网络文明等公共文明引导工程，倡导广大居民恪守公共文明规范，形成良好道德风尚。广泛开展新时代文明实践活动，推进志愿服务制度化、常态化建设，壮大志愿服务队伍。推进文明创建常态化、精细化、长效化。

第二章 提高公共文化服务水平

第一节 加快发展文化产业

坚持把社会效益放在首位、社会效益与经济效益相统一，深化文化体制改革，扩大优质文化产品供给，推动文化市场健康发展，实施文艺作品质量提升工程、文化艺术精品工程、地方戏曲振兴工程，聚焦建党 100 周年、党的二十大等重要节点，推出一批“四个讴歌”重点作品。坚持创造性转化，创造性发展，

传承弘扬中华优秀传统文化，健全完善四级非遗名录保持机制，积极申报国家级、省级、市级非遗项目。深入挖掘运河文化内涵，推进大运河国家文化公园建设。出台文化产业发展扶持政策，实施文化产业优化升级工程，培育具有地方特色的文化龙头企业，发展以文化创意为核心，依托数字技术进行创作、生产、传播和服务的数字文化产业，培育形成文化产业新亮点，提升动漫、游戏、创意设计、网络文化等新兴文化产业发展水平，形成文化产业新增长点。积极对接长三角文化产业转移，挖掘地方特色文化资源，推动文化产业全面转型升级。

第二节 完善城乡公共文化服务

推进城乡公共文化服务一体化建设，创新实施文化惠民工程，统筹推进城乡公共文化场馆建设，完善区、镇（街）、村（社区）三级公共文化服务基础设施。大力扶持实体书店新业态支持民办博物馆，推动区内文化馆、博物馆、纪念馆等开展合作、共建共享，统一开展数字资源采购等活动，促进公共文化服务品牌提质增效。鼓励社会力量参与公共文化服务，培育社会文化组织。推进公共文化服务设施数字化建设，打造数字文化服务品牌。加强公共服务品牌建设，形成具有特色和社会影响力的服务项目。开展优秀文化进万家、文化惠民消费季、市民文化节等活动，丰富群众文化活动，加强优秀文化艺术的

普及推广工作。

第三节 建设体育强区

加强体育基础设施建设，建设一批体育公园、户外运动营地，完善群众身边的体育设施建设，推进体育设施进公园、进绿地、进小区，建设运行相山区全民健身活动中心。广泛开展全民健身主题活动，培育群众喜爱的全民健身品牌，丰富各类群众身边的体育赛事活动，定期组织开展花样跳绳、马拉松等运动会。鼓励各类市场主体引进品牌赛事，积极承办市级以上各类体育活动。推动基层全民健身组织建设，加快镇、街体育总会建设，壮大单项协会体育组织。不断完善青少年体育训练体系建设，推动市级以上传统项目学校、青少年体育俱乐部建设。加快体育产业发展，依托体育赛事、体育服务，培育体育产业新的增长点。

第三章 建设全域旅游示范区

第一节 统筹全域旅游发展

统筹全域规划编制，完善全域旅游发展规划，以旅游全域化发展串联起中心城市、乡镇、村社区和景区，打造精品景区与精品线路，构建“全景相城”全域旅游空间发展格局。推进城乡规划、土地利用规划、生态环境保护规划、凤凰新区规划、

农业规划、水利规划等规划多规融合，服务旅游全域化发展。统筹全域资源开发，打破部门壁垒，强化区域旅游资源统筹开发，推进同类型资源的系列化、主题化开发，异质资源的特色化开发。聚焦优势资源，打造体现自身战略定位的“龙头”产品，形成“龙头带动、特色推动、多点支撑”的全域旅游发展格局，努力打造长三角旅游目的地。

第二节 构建全域旅游发展板块

突出产业融合、区域联动，积极构建自然生态旅游、工业旅游、乡村旅游、红色旅游、历史文化旅游、健康疗养旅游“六位一体”发展格局。

创新发展自然生态旅游。围绕相山公园国家森林公园 4A 级景区提升建设，着力一体化推进黄里景区基础设施及配套设施提升工程项目建设，实施西山北路、游客中心、应急救援、濉河景观等项目，办好黄里杏花节。聚集绿金湖、东湖等周边国家湿地公园，打造自然景观旅游板块。

积极发展工业旅游。积极整合淮北食品工业博览会、食品工业文化等相关资源，依托凤凰山食品文化博览园、健康食品小镇，发展健康食品工业观光体验游、淮北美食品鉴与体验游、中小學生研学游。加强对大唐电厂等工业文化遗产保护，弘扬相山区纺织、煤电等老工业文化历史，打造工业遗产旅游板块。

加快发展乡村旅游。大力实施休闲农业和乡村旅游提升工程，建设休闲农业观光带，依托鲁楼村芳香作物基地，建设集种植、体验、销售、旅游、加工为一体的芳香小镇。发挥黄里特殊地理资源及软籽石榴、笆斗杏的品牌影响力，谋划开展以休闲体验农业为主题的乡村旅游艺术节。以渠沟镇“四馆两园”建设为主线，打响以省级文物保护单位徐氏宗祠、具有乡土风情的徐集民俗馆为代表的民俗旅游品牌，着力推进前柳园花卉产业建设，打造乡村体验旅游板块。

弘扬发展红色旅游。加大历史文化遗址保护和修复力度，抓好文化资源开发利用，深入挖掘红色文化资源，着力推进徐度乐纪念馆、相山区烈士陵园等红色文化站点改造提升。传承红色基因，做优做大相山红色文化旅游产品，加快发展红色旅游，创建皖北爱国主义教育基地，打造红色文化旅游板块。

提升发展历史文化旅游。依托大运河国家文化公园核心区创建，加快推进隋唐运河古镇建设，实施友谊巷等城市记忆长廊改造提升工程，保留一批老街巷、老建筑历史风貌。整合隋唐大运河博物馆、城市档案馆、规划馆等优质资源，大力弘扬具有淮北特色的历史文化，打造历史文化旅游板块。

开拓发展健康疗养旅游。依托渠沟镇中医药村、芳香作物种植，黄里国家森林公园建设，将健身康养与旅游发展有效结合起来，创办迷你马拉松、健身徒步行、自行车拉练赛等体育

活动，建立具有区域特色的芳香疗养基地、黄里富氧基地，打造康养休闲旅游板块。

第三节 完善旅游基础设施

构建旅游交通体系，从“快进慢游”服务体系建设入手，加快推进黄里景区通景公路、黄里景区至芳香小镇旅游通道、萧滩新河两岸休闲绿道、乡村观光道建设，开通旅游公交线路及旅游直通车，构建相山全域旅游交通体系，一体化推进黄里相山风景区互联互通，共同打造5A级风景区。完善旅游服务配套，搭建游客集散服务体系，建设多层次游客服务中心。完善旅游交通标识体系，在A级景区、旅游沿线设置全域全景图，在旅游景区、度假区设置有规范的景区导览图。持续推进“旅游厕所革命”，加强A级旅游厕所管理力度。合理布局，建设多个生态旅游停车场。建立旅游统计平台，依托旅游大数据中心，加强与大数据企业 and 专业机构合作，构建新型的旅游数据采集体系，科学制定旅游经济规模评价指标体系。丰富旅游供给要素。推进传统服务业“适旅性”转型，大力发展特色餐饮、旅游购物、休闲娱乐等配套服务业。出台扶持中小旅游商品企业发展政策，支持地方土特产品转化为旅游商品；筹建集研发、生产、销售于一体的旅游商品展销平台；引进优质营销团队，加

强相山旅游品牌宣传和推介；鼓励引进品牌酒店，支持发展时尚酒店、主题酒店、精品民宿和房车营地等新型服务业态。

第四节 构建全域旅游服务体系

建设智慧旅游服务平台，借助互联网平台，构建以流量监测、安全监管、信息处理、导游服务等为核心的旅游大数据中心，逐步实现“一机在手·畅游相城”的智慧旅游服务体验。营造和谐旅游环境，积极倡导文明旅游，加强旅游志愿者队伍建设；建立健全旅游投诉处理机制，积极运用 12301 智慧旅游服务平台及手机 APP、微信公众号、咨询中心等多种手段，形成线上线下联动、高效便捷的旅游投诉举报受理、处理、反馈机制；建立旅游从业者信用评价和黑名单制度，设立旅游诚信榜和曝光台。加强旅游宣传营销措施，做好食博会、杏花节、休闲季等旅游品牌宣传推介，着力运用高层营销、网络营销、公众营销、节庆营销等多种方式，形成上下结合、横向联动、多方参与的全域旅游营销格局。

专栏 11 文化体育旅游重点项目

黄里景区游客服务中心、应急救援、健身步道、濉河治理建设项目、淮海战役支前纪念馆项目、非遗文化大观园项目、相山区文化馆项目、相山区图书馆项目、友谊巷改造提升工程、鲁楼村前柳园产业融合发展项目、相山区全民健身

活动中心、凤凰山绿色食品文化博览园等项目

第十篇 坚持生态优先、绿色发展，打造全域绿色融合发展样板区

深入实施可持续发展战略，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，进一步打通“绿水青山”和“金山银山”双向转换通道，建设山清水秀天蓝美好家园。

第一章 加快推进绿色低碳发展

第一节 推进节能低碳发展

以“碳达峰、碳中和”为引领，深入开展节能环保“五个一百”专项行动，采用节能低碳环保技术改造传统产业，推进建材、食品等传统产业绿色化改造，培育壮大节能环保、循环经济、清洁生产、清洁能源等绿色新产业新业态。强化能源消费总量和强度双控制度，建设清洁低碳、安全高效的现代能源体系。促进工业、建筑、交通运输、公共机构等领域能效提升。严格执行建筑节能标准，积极推进绿色建筑发展，开展既有建筑节能改造，逐步构建绿色低碳建筑体系。规范管理工业用地，推进多层标准厂房建设，清理和盘活工业用地存量，提升产业用地效率。建立控制碳排放总量制度，编制区级温室气体排放清单，提高低碳发展管理能力。

第二节 倡导绿色生活方式

实施绿色生活创建行动，推动形成简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和生活方式。推进“光盘行动”和粮食节约行动，引导消费者合理点餐、适度消费、避免浪费，倡导清洁消费，减少一次性用品的使用，鼓励使用再生产品、绿色产品能效标识产品、再制造产品、节能节水低碳认证产品和环境标识产品。倡导使用“公筷公勺”，推动卫生用餐。鼓励餐饮外卖对配送食品进行封签，使用环保可降解的容器包装。推广城市公共交通和自行车等绿色出行方式，逐步推动城市公共交通工具和车辆实现电动化和清洁化，提升公共交通出行分担率。大力推进电动汽车充电设施建设，健全市场化运作机制，推进充电设施互联互通和便捷支付。开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色出行、绿色商场、绿色建筑等创建行动，广泛动员全民参与生态文明建设。

第二章 持续改善生态环境质量

第一节 健全生态文明制度

持续抓好中央和省市环保督察反馈问题整改工作，完善环境保护、节能减排约束性指标管理，开展污染防治攻坚战成效考核，建立完善区级生态环境保护督察制度，强化污染源日常环境监管，确保生态质量持续提升。推进“智慧环保”建设，依

托网格化管理机制，强化人工智能、物联网等新技术新手段应用，探索建立街镇、产业园区“最小单元”环境治理新模式，完善环境监测网络，整合、优化环境质量监测点位，建设涵盖大气、水、土壤、生态等要素，布局合理、功能完善的生态环境质量立体监测网络。

第二节 筑牢生态保护屏障

贯彻“绿水青山就是金山银山”理念，建立生态产品价值实现机制，依托生态保护开发优质的生态教育、游憩休闲、健康养生养老等生态服务产品，修复维护自然生态系统，优化生态空间布局，形成蓝绿交织的优美生活空间，有效扩大城乡生态产品供给。统筹推进山水林田湖草一体化保护和修复，重点保护河流、湿地、林地，构建优质生态格局。开展刘东煤矿采煤沉陷区治理，支持渠沟镇争创国家级森林乡村、省级森林村庄。

第三节 加强大气污染防治

聚焦打赢蓝天保卫战，强化“五控”措施，持续开展大气污染防治四个专项行动和秋冬季污染综合治理攻坚行动。强化工业污染源控制，严格项目准入，严控高污染、高耗能、高排放企业入驻，构建绿色循环低碳发展的现代产业体系。大力开展臭氧污染防治工作，推进源头替代，有效减少 VOCs 产生。探索建设汽车后服务统一市场。强化建筑施工和餐饮行业管控。

强化燃煤污染控制，巩固禁燃区的禁煤成效，加强对煤球加工厂产、运、销、用的规范化管理，确保煤品质量。强化城市扬尘治理，加大建筑工地、道路扬尘管控力度。优化工程建设工期，加大施工保障，尽力缩短因施工对空气质量的影响。

第四节 加强水污染防治

聚焦打好碧水保卫战，推进饮用水源地环境风险排查和污染整治工程，严格执行国家及省市有关水源地保护要求，加快城镇污水处理设施建设与改造。全面实施中小河流和沟塘治理工程。深化“五治”措施，推深做实河（湖）长制，实施雨污水管网修复改造和建设工程，优化污水集中处理设施布局。加强对餐饮业、沐浴服务业、机动车辆维修、保养清洗服务业、五金修配、加工等服务业废水的排放监管。

第五节 加强土壤污染防治

聚焦打好净土保卫战，坚持“预防为主、保护优先、风险管控、分类别、分用途、分阶段进行管控治理”的思路，实施建设用地准入管理，防范人居环境风险。明确管理要求，发布建设用地土壤环境调查评估技术规定，分用途明确管理措施，逐步建立污染地块名录及其开发利用的负面清单。落实监管责任，加强重金属污染排放企业的环境监管，开展重金属污染土壤的治理和修复，加强污染土地安全利用管理，防范人居环境和食

品安全风险。

第六节 实施农业面源污染防治

实施农田面源污染防治、畜禽养殖污染治理、水产养殖污染减排、地表径流污水净化利用等工程，推进种养结合，推广农业清洁生产技术，探索高效治理模式，推动资源节约型、环境友好型、生态保育型可持续农业发展，加快现代生态循环农业示范区建设。加快推进秸秆综合利用结构优化和效益提升，大力推广龙头企业带动的产业化利用模式，推动形成布局合理、产业链条完整的秸秆综合利用产业化格局。实施畜禽粪污资源化利用工程，探索可复制、可推广的畜禽粪污资源化利用模式。

第三章 全面提高资源利用效率

第一节 大力发展循环经济

推进开发区循环化发展，促进园区废弃物交换利用、能源资源梯级利用、污染集中治理，建设生态循环工业园区，争创省级园区循环化改造试点。加强工业废弃物、建筑垃圾等废弃物资源化综合利用，推进固废减量化、资源化和无害化，提高资源回收产业发展水平，建立“大固废”管理工作体系，提升固体废物处置能力。推进生活垃圾分类减量与无害化处理，统筹完善区域垃圾处理设施布局，制定强制垃圾分类和减量化相关

制度，提高生活垃圾回收率，积极推进城市餐厨废弃物利用和无害化处理。到 2025 年，一般工业固体废物综合利用率达到 98%。

第二节 加强资源能源节约

落实水资源消耗总量和强度双控制度，加强全国县域节水型社会示范区建设，加大淮水北调水资源置换力度，严格地下水利用管理，加强农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损、重点地区节水开源等领域节水工作，鼓励一水多用、优水优用、分质利用，促进水资源优化配置和高效利用。加强建设用地节约集约评价，推广节地模式和技术，加强城镇建设用地存量挖潜，推进建设用地多功能开发、地上地下立体开发利用。

专栏 12 绿色转型发展重点项目

采煤沉陷区综合治理、洪碱河生态廊道、王引河生态治理、信息产业园污水处理厂、城镇污水处理提质增效工程、渠沟镇污水处理提质增效工程、生活垃圾分类投放点建设、垃圾中转站改造提升工程、大中沟综合治理等项目

第十一篇 坚持扩大对外开放, 打造更高水平的开放型经济体系

坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放, 不断扩大市场、深化合作, 实现互利共赢。

第一章 大力推进招商引资

第一节 提升招商引资质量

强化招商引资“第一要事”不动摇, 抢抓长三角区域一体化发展、皖北承接产业转移集聚区建设、安徽自由贸易试验区等政策机遇, 把握长三角、珠三角先进地区产业升级转移趋势, 着眼于引“高”、引“新”、引“强”, 实行产业链“链长”制, 围绕食品制造、信息技术和现代服务业, 瞄准产业链细分领域和供应链上下游环节, 聚焦世界 500 强企业、大型央企、行业龙头企业、新兴产业企业等重点企业, 用好招商全生命周期项目平台, 制定产业招商指南, 建立长三角一体化招商项目库。紧盯中国国际进口博览会、世界制造业大会溢出效应, 发挥食品工业博览会、VR 产业峰会集聚效应, 坚持精准招商, 采取以商招商、“基金+招商”、“基地+招商”等模式, 引进一批科技含量高、带动能力强、市场前景广的重大项目以及高新技术、战略资本, 提高招商精准度。

第二节 健全招商引资工作机制

加强招商队伍建设，注重培训专业招商人员，开设永不结业的招商课堂，每年培训不少于 24 场、500 人次，培养理念先进、业务精湛、综合素质高的招商干部队伍。实行区四大班子带队招商，区直部门、镇、街、开发区全员参与的招商机制，形成全员齐招商的合力。完善招商引资考核体系，将招商引资完成情况纳入年度绩效考核。建立健全定期报告制度，各招商组、招商团定期上报联络企业、商会组织（相关人员），重大招商线索，邀商来相山考察和拜访企业、协议签订等情况。实行更加灵活有效的招商激励办法，激发招商队伍活力，以招商引资规模和水平的提升来推动品质相山经济的高质量发展。

第二章 全面扩大开放合作

第一节 着力提高外贸发展水平

大力实施外贸增长工程，推动外贸向优质优价、优进优出转变，着力培育以技术、品牌、质量、服务为核心的外贸竞争新优势。着力培育骨干企业，鼓励企业通过收购兼并重组、强强联合、引进合作伙伴等形式，迅速做大做强，增强出口实力。强化品牌建设，打造一批具有国际影响力的出口品牌，提升出口产品质量。积极组织企业参加中国国际进口博览会、广交会、长三角国际文化产业博览会等活动，持续扩大贸易合作。推动

利用外资提档升级，紧紧抓住国家扩大开放领域、大幅放宽市场准入机遇，紧盯长三角、淮海经济区等重点招商区域，拓展外资投入的空间，重点引进一批外资企业。构筑对外开放支点，大力发展跨境电子商务，培育跨境电子商务经营主体，促进传统外贸企业加快转型。推动跨境电子商务公共海外仓及物流体系建设，加快构建跨境电子商务境外营销网络。到 2025 年，实现进出口总额达到 1.76 亿美元以上，年均增长 8%，全区各类进出口企业达到 50 家以上。

第二节 加强对外开放平台建设

主动对接中国（安徽）自由贸易试验区改革发展，加强与自由贸易试验区体制接轨、政策协同、市场融合，复制推广自贸试验区改革试点经验，用足用好自贸试验区政策红利，探索建设联动创新体制机制。加强与自贸区三个片区及省内其他城市园区的合作，强化政策对接、产业对接、项目对接，抓紧谋划一批重大项目、合作平台，进一步提高经济外向度。扩大与“一带一路”沿线国家和地区经贸合作，深化中原经济区、淮海经济区、淮河生态经济带等多领域合作，推动产业、企业、科技、人才、资本与国内外市场深度融合，加快构建更高水平开放型经济新体制。

第十二篇 改善人民生活品质, 打造市域社会治理现代化先行区

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点, 尽力而为、量力而行, 提高民生工程精准度, 健全基本公共服务体系, 完善共建共治共享的社会治理制度, 全力打造现代化幸福城区。

第一章 提高人民收入水平

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存, 提高劳动报酬在初次分配中的比重, 健全各类生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬机制。创新实施中等收入群体倍增工程, 稳定增加工资性收入, 扶持技能人才、专业技术人员、新型职业农民、小微创业者、社会事业工作者等中等收入群体, 努力提高居民工资性收入, 增加居民经营性收入, 拓宽居民财产性收入渠道。落实公务员与企业相当人员工资水平调查比较制度, 健全机关事业单位工资正常增长机制, 推进公立医院薪酬制度改革, 做好义务教育教师工资收入保障工作, 提高技术工人待遇。健全最低工资增长调节机制。提高低收入群体收入, 扩大中等收入群体。促进低收入群体增收, 引导低收入群体提升人力资本, 主动开展生产经营, 积极参加生产劳动, 提高收入水平。改革

工资制度，健全最低工资标准调整、工资集体协商和企业薪酬调查制度，健全农民工工资支付机制，加强支付保障。规范收入分配秩序，保护合法收入，遏制以权力、行政垄断等非市场因素获取收入，取缔非法收入。逐步建立以家庭为单位的福利支持体系，切实减轻家庭在住房、医疗、教育等方面的支出负担。

第二章 强化就业优先政策

第一节 抓好“稳就业”“保就业”

千方百计稳定和扩大就业，支持机关、事业单位带头开发见习岗位，统筹用好安徽公共招聘网、专场招聘会等线上线下平台，有效保障高校毕业生、农民工、退役军人等重点人群就业稳定。建立鼓励创业和宽容失败的保障机制，鼓励大学生、科技人员、农民工、外来劳动者等主体创业。开展用工帮办活动，畅通企业用工渠道，引导劳动者到小微企业就业。完善重点群体就业支持体系，深入实施高校毕业生就业促进计划和基层成长计划，推进农村劳动力就地就近转移就业。强力推进就业帮扶举措，扎实开展“四进一促”专项行动，深化“三业一岗”就业扶贫模式，对有就业意愿的困难人员实行公益性岗位托底安置，实现零就业家庭动态“清零”。构建政府主导、社会参与的多元化服务供给体系，加快推进公共就业服务标准化、智慧

化、便民化建设。构建覆盖劳动力市场、企业用工主体和劳动者个体的就业需求调查和失业监测预警机制。完善失业保险费返还政策、失业保险技能提升补贴政策措施。实施相城金蓝领行动计划，大力开展各种形式的就业技能培训和创业培训，加快提升劳动者技能素质，建设技工强区。到 2025 年，城镇新增就业不低于 5.5 万人，全区城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。

第二节 构建和谐稳定新型劳动关系

加大劳动关系协调力度，重点提高建筑行业、小企业、农民工以及劳务派遣劳动者的劳动合同签订率。推广电子劳动合同，加强对劳动合同的规范管理。健全劳务派遣规定，加强对企业用工的指导服务。完善专业性劳动人事争议调解机制，完善仲裁工作制度，规范调解员行为，确保办案过程规范化。完善劳动人事争议处理机制，健全案件质效管理长效机制，全面开展“互联网+调解仲裁”，提升案件处理信息化建设水平。加强劳动保障监察基层执法力量，建设劳动保障监察预警平台，建立健全劳资纠纷矛盾经常性排查和动态监测预警机制。建立劳动保障监察联动举报投诉平台，拓展平台功能，实现分类监管、动态监管。加大劳动保障监督检查力度，依法处置拖欠工资和拒不支付劳动报酬等违法案件。

第三章 推动教育事业高质量发展

第一节 推进教育事业优质均衡发展

实施教育兴区战略，结合我区学前教育和义务教育发展实际情况，科学配置资源，合理优化学校布局，重点加强教育资源向新区、乡村拓展，推动教育资源均衡分配。建好农村寄宿制学校和乡村小规模学校，增加城镇学位供给，全面消除大班额。推动优质教育资源（学校）集团式发展、一体化布局，积极引进长三角等优质教育资源，加强与淮北师范大学基础教育领域合作，规划建设淮师大相山附校、区实验中学翠峰校区等一批现代化教育项目，突出解决入学难问题。推进“教育+互联网”发展，加快智慧学校建设和应用，提升校园智能化水平，推进数字化、智能化、个性化教育，实现教学点智慧课堂全覆盖。大力发展职业教育，不断深化产教融合，加强校企合作，推动学科设置与产业需求对接，采取订单式培养方式，在电子信息、装备制造等领域培养输送更多专业技术人才。义务教育阶段小学入学率和巩固率达 100%、初中入学率 100%、巩固率 99%以上。

第二节 推进学前教育规范普惠发展

坚持公益性和普惠性，完善政府主导、社会参与、公办民办并举的办园体制，构建覆盖城乡、合理布局的学前教育公共服务体系，建立以公共财政为主的学前教育成本分担机制。加

强城镇小区配套幼儿园建设管理，鼓励社会力量开办幼儿园，支持民办幼儿园提供面向大众、收费合理、质量合格的普惠性服务。通过政府投资建设公办幼儿园、清查回收小区配套幼儿园、利用中小学闲置校舍等公共服务设施改扩建为公办园、引入社会资金举办幼儿园等一系列措施来扩大学前教育资源，提高公办幼儿园和普惠制幼儿园占比，大力发展普惠性幼儿园。到 2025 年，学前教育入学率达 100%，公办园入学率达 50%以上。

第三节 深化教育综合改革

全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人，健全师德师风建设长效机制，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。深入推进区域义务教育学校教师、校长交流轮岗，实行教师聘期制、校长任期制管理，推动城镇优秀教师、校长向乡村学校、薄弱学校流动，均衡配置区域内校长教师资源。积极推进校长职级制改革。持续推进校长职级制改革，引导校长走专业化、职业化发展道路。积极推进教师队伍建设，加强师德师风建设，构建并完善中小学幼儿园教师职业道德考核评价机制。深化思政课改革创新，打造“政治要强、情怀要深、思维要新、视野要广、自律要严、人格要正”的思政教师队伍。支持和规范民办教育发展，规范校外培训机构办学行为，发挥优质教

育资源配置促进城市发展作用。

第四章 健全多层次社会保障体系

第一节 完善社会保障制度

全面实施全民参保计划，加快健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。进一步完善就业人员参加城镇企业职工基本养老保险政策，完善城乡居民基本养老保险实施办法，健全长缴长得、多缴多得的激励机制，有序衔接基本养老保险全国统筹，落实机关事业单位养老保险政策，健全职业年金运行制度。大力发展职业年金、企业年金，进一步做好补充养老保险工作，稳步提高企业离退休职工养老保险待遇。落实渐进式延迟法定退休年龄。完善城乡居民基本医疗保险、大病保险、医疗救助“三重保障”机制，落实异地就医结算，稳步建立长期护理保险制度。健全灵活就业人员社保制度。持续强化工程建设领域参保，兜牢工程建设领域从业人员安全底线。

第二节 健全社会救助优抚体系

完善城乡社会救助体系和最低生活保障制度，提升困难群体保障水平。健全分层分类的社会救助体系，健全灾害、医疗、教育、住房、司法等专项救助，加大临时救助力度。统筹社会

福利、慈善事业、优抚安置等制度，健全城乡困境儿童和妇女、老年人、残疾人关爱服务体系和设施，完善帮助残疾人、孤儿等社会福利制度。落实退役军人保障法，健全退役军人工作体系和保障制度，完善困难退役军人和其他优抚对象关爱帮扶机制。创新社会救助服务管理方式，发挥红十字会、慈善协会和各专项基金会组织的示范带动作用，鼓励社会各方面积极参与慈善和公益事业，大力开展志愿服务活动。完善社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，及时提高社会救助标准和补助水平，拓展社会救助领域，确保动态管理下的分类施保、按标施保、应保尽保。

第三节 保障重点人群权益

全面贯彻落实男女平等基本国策和儿童优先原则，坚持和完善促进男女平等、妇女全面发展和儿童优先发展的机制建设，实施妇女儿童发展纲要，切实加强妇女、儿童等社会群体权益保护，公平参与并分享发展成果。

促进妇女全面发展。全方位优化妇女发展环境，切实保障妇女参与经济社会发展、享有改革发展成果的平等权利，提高妇女参与经济文化社会事务管理水平，保障妇女在政治、经济、文化、社会和家庭生活各方面的发展利益，保障妇女平等获得教育、就业、婚姻财产和参与社会事务等权利，有效解决制约

妇女发展的重难点问题，高质量促进妇女成长成才。加强妇女卫生保健、劳动保护、法律援助等，严厉打击暴力侵害妇女、拐卖妇女等犯罪行为。保障农村妇女土地权益，提高妇女“两癌”检查人群覆盖率，缩小妇女发展的城乡、区域、群体差距。

保障未成年人健康成长。依法优先保障儿童生存、发展、受保护和参与的权利，缩小儿童发展的城乡、区域、群体差距。促进儿童早期发展，探索实施学龄前儿童营养改善计划，全面提升儿童综合素质。完善儿童监护制度，健全基层儿童保护机制，预防和控制儿童伤害。消除对女童的歧视，加强困境儿童关爱服务，严厉打击拐卖儿童、弃婴和各类侵害未成年人人身安全、身心健康的违法犯罪行为。提高城乡社区儿童之家建设水平，创造更加和谐友好的儿童发展环境。提升儿童营养及食品用品质量安全水平，强化未成年人网络保护综合治理，提升儿童网络素养。加强未成年人思想道德建设，促进学校教育、家庭养育、社会陶冶协作互动。预防未成年人违法犯罪。

加强家庭建设。弘扬中华民族家庭美德，注重家庭、家教、家风建设，树立新时代家庭观，推动形成爱国爱家、相亲相爱、向上向善、共建共享的家庭文明新风尚。深入实施家家幸福安康工程，实施家庭文明创建行动、家庭教育支持行动、家庭服务提升行动，家庭研究深化行动，充分发挥家庭家教家风在基层社会治理中的作用。建设平等、和睦、文明的婚姻家庭关系，

倡导夫妻共同参与家庭事务,完善婚姻家庭纠纷预防化解机制,预防和制止家庭暴力。加强对困难家庭的救助和服务。

第五章 推进健康相山建设

第一节 健全公共卫生应急管理体系

坚持预防为主、预防为先,筑牢堡垒防线,全面提升应对突发公共卫生事件的能力。改革和强化疾病预防控制体系,充分发挥公共卫生应急服务中心作用,强化监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置等职能,统筹推进传染病、重大疾病、职业病危害防治,推动医防协同创新。健全公共卫生应急管理体系,完善突发公共卫生事件监测预警处置机制,强化医疗救治、科技支撑、物资保障,提高疫情应急处置能力。改革疾病预防控制模式。试点推行区域一体化疾病预防控制模式改革。完善应对重大传染病疫情的应急调度机制,健全储备医院、大型公共设施紧急转换为医疗卫生设施的应急预案。落实以属地化管理为主的公共卫生风险排查、报告、处置责任,健全社区、社区卫生服务机构和社区警务室“三位一体”应对突发公共卫生事件联防联控机制。

第二节 提高医疗服务水平

加强优质医疗资源扩容和均衡布局,与市人民医院加强合

作，引进优质医疗资源，做优做强区人民医院。健全区、镇、村三级医疗卫生服务网络，实施乡村医疗卫生服务能力提升“百千万”工程、村医队伍建设三年行动，加强渠沟镇卫生院、各社区卫生服务中心等基层医疗卫生队伍人才梯队建设，加大对基层医疗机构医疗必要设备的投入力度。坚持集团化办医、积极引进优质医疗资源，大幅提升基层医疗机构服务能力。推进卫生健康信息化建设，支持预约挂号、双向转诊、健康咨询等服务，积极推进与省市级周边著名医院的远程合作，建立互联互通、资源共享、安全实用的远程会诊平台，进一步缓解“看病难、看病贵”等问题。发展个性化家庭医生签约服务，提高家庭健康护理水平。争创省级和国家级卫生城市。

第三节 深化医药卫生改革

推进公立医院综合改革，健全医疗卫生机构和医务人员绩效考核机制。深化药品、医用耗材集中带量采购制度改革，做好短缺药物保供工作。健全分级诊疗、现代医院管理等制度，深化城市医联体建设，建立医疗资源共享、专业人员流动的工作机制，推动优质医疗资源下沉。推进中医药传承创新发展，支持中医药在防治疾病、保障健康中发挥更大作用，加快中医药产业现代化。推动中医药与养老结合，鼓励新建以中医药健康养老为特色的护理院、养老院，探索建立中医药养老服务模

式，充分发挥中医药“治未病”和养生保健优势。深入开展爱国卫生运动，大力发展健康产业，引导群众养成文明健康生活方式。

第六章 实施积极应对人口老龄化国家战略

第一节 促进人口均衡发展

落实国家生育政策，推动服务重心转型、考核评估转型、管理方式转型、服务能力转型，深化计划生育服务管理改革，将重心转向生育健康全程服务，降低生育、养育、教育成本，切实利民惠民。保障和改善计划生育家庭民生，推进相关政策与计生政策兼容，开展“关爱女孩行动”，依法打击“两非”行为，引导群众树立良好婚育观念。

第二节 健全普惠托育服务

建立与居民需求相适应的3岁以下婴幼儿照护服务体系，完善托育监管配套措施，切实满足婴幼儿家庭托育需求。建立健全3岁以下婴幼儿照护服务工作管理的体制机制，积极推动公立机构开展托育服务，积极推动公立幼儿园延伸1-2个托班。探索“互联网+托育”工作，建立完善的网络安全监督机制，搭建托育信息化管理平台，建设集政府监管、园区管理、家长咨询等为一体的信息化系统，加强托育全过程监管。

第三节 发展老龄服务事业

巩固拓展全国居家和社区养老服务改革试点成果，推动养老事业和养老产业协同发展。推行基本养老公共服务清单制度，推进养老服务规范运作，制定养老机构分类标准及基本规范，强化养老服务机构服务质量日常监测。深入推进公办养老机构改革，支持公办养老机构实行公建民营，促进社会力量逐步成为发展养老行业的主体。发展普惠性养老服务和互助性养老服务，提高新建小区养老服务配套设施比重，实施适老化改造工程，进一步改善更多老年人的居住条件。创新城乡三级养老服务中心运营机制，开展以家政代办、生活照料、康复保健、精神慰藉、紧急救援为内容的系列服务项目，进一步丰富城乡三级养老服务中心服务体系，满足居家养老群体的个性化、多样化、精细化服务需求。实施智慧养老建设示范工程，开展线上线下一体的养老服务。打造一批健康养老示范基地，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。深化殡葬事业改革，加强公益性公墓等基础设施建设，大力宣传移风易俗、殡葬改革的重要意义，引导树立厚养薄葬、节地生态、移风易俗的殡葬新风尚。

第七章 加强和创新社会治理

第一节 创新社会治理模式

依托“全国市域社会治理现代化试点合格城市”建设，完善

市域社会治理现代化体制机制。全力推进党的建设向基层延伸，继续深化街道体制改革。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，健全社区管理和服务机制，持续推进“一组一会、五治融合”基层治理新模式。发挥群团组织、社会组织作用，发挥行业协会商会自律功能，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。夯实基层社会治理基础，推动社会治理重心向基层下移，深化街道服务管理创新，提升智能化、精准化、精细化服务水平。推进基层社会治理信息化，探索搭建社区治理“云”平台和居社互动“云”平台，培育数据基层治理文化，构建立体的基层社会治理网格化体系。完善群众参与基层社会治理的制度化渠道，向基层放权赋能，加强城乡社区治理和服务体系建设，减轻基层特别是社区（村）组织负担，加强基层社会治理队伍建设，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台，构建基层社会治理新格局。

第二节 提高城市管理水平

巩固文明城市创建成果，加大环境建设和综合整治力度，建立完善城市管理长效机制。加强新一代信息技术在城市管理中的应用，推动智慧城管持续升级。加强政法领域智能化建设，整合各类平台资源，建设市域社会治理综合指挥调度平台，推

进智慧平安小区建设，构建城乡统筹、网上网下融合、人防物防技防结合、打防管控一体的“大防控”格局。完善网格化城市管理体系，推进城市管理精细化。实施城市净化、亮化、绿化、美化工程，持续提升城市“颜值”。加强市政道路、桥梁、路灯、管网及其附属设施的管护，推进老旧小区、背街小巷综合整治，常态化抓好户外广告、乱停乱放、乱搭乱建、占道经营治理，严查违法建筑，打造整洁、有序、安全、舒适的城市人居环境。

第三节 完善社会信用体系

依托省、市信用信息公共服务平台，依法推进信用信息在采集、共享、使用、公开等环节的分类管理，建立信用信息交换共享机制，有序推进资源开放共享。完善诚信褒奖和失信行为惩戒机制，建立跨地区、跨部门、跨行业联动响应和联动惩戒机制，建立失信黑名单制度、市场退出机制。开展信用服务市场监管，培育规范信用服务市场。加强诚信宣传教育，弘扬诚实守信的传统文化和现代市场经济的契约精神，推动形成崇尚诚信、践行诚信的社会风尚。

专栏 13 社会民生重点项目

教育事业。淮北师范大学附属学校、相山区实验中学翠峰校区、二实小恒大校区、凤凰新区学校、相山区实验中学新建教学楼及宿舍楼项目、张集中学新建教学楼及宿舍楼及

运动场工程、钟楼中学新建楼及运动场、王店小学附属幼儿园新建教学楼工程、青杨小学附属幼儿园、智慧校园建设工程、新建桓谭学校、新建纺中新校区、朝阳小学二期工程、土楼小学二期工程、相城学校改建工程、郭王小学新建教学楼、十一中改建工程、古城路小学西校区、纺中电厂校区、桃园小学二期、三堤口学校二期工程、鲁楼小学扩建项目、九一〇学校扩建工程、新建虎山学校、古城路小学黄里校区、相山区实验中学黄里校区、土楼小学西校区、平楼小学、相山区实验中学二期工程等项目

养老托育卫生。淮海健康养老服务中心、长山颐养城、社区养老服务中心、曲阳墓园、渠沟墓园、婴幼儿照护服务中心、普惠托育项目、公共卫生应急服务中心、基层公共卫生服务能力提升工程、相山区人民医院、安贞医院等项目

第十三篇 统筹发展和安全，建设更高水平的平安相山

践行总体国家安全观，把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，更好维护政治安全、经济安全、人民安全、社会安全，形成发展和安全协调共进、互促双赢的良好局面。

第一章 加强国家安全体系和能力建设

深入落实区委防范化解重大风险“1+9+N”方案体系，分领域完善风险监测预警指标，全方位防控各领域重大风险。健全完善国家安全领导体制和工作机制，加快推进我区国家安全体系和能力建设。加强国家安全宣传教育，增强全区人民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，加强网络保障体系和能力建设。严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。加强国防动员和后备力量建设，强化全民国防教育，巩固军政军民团结，促进军民融合发展。

第二章 确保经济安全

扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，统筹推进常态化疫情防控和社会经济发展工作。加强经济安全风险预警、

防控机制和能力建设，实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控。确保粮食安全，强化农产品供给保障。维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络等重要基础设施安全。提高水资源集约安全利用水平。完善地方金融监管规则，建立健全市场化、法制化的金融风险处置机制，守住不发生系统性风险底线。强化政府债务预算管理，严控隐性债务增量，防范化解地方政府债务风险。确保生态安全，维护新型领域安全。

第三章 保障人民生命安全

坚持人民至上、生命至上，全面提高公共安全保障能力。完善和落实安全生产责任制，持续开展“铸安”行动，深化煤矿和非煤矿山等重点行业领域安全专项整治，有效遏制危险化学品、煤矿、建筑工地、交通等重特大安全事故。强化生物安全保护，开展食品安全放心工程攻坚行动，健全食品药品质量安全追溯体系。强化河流湖泊安全、生态环境安全、城区防洪安全，开展堤防全面达标建设，提升防洪能力。完善应急管理体系，加强应急物资保障体系建设，提高防灾、减灾、抗灾、救灾能力，争创国家综合减灾示范区。

第四章 维护社会稳定和安全

坚持以人民为中心，坚持和发展新时代“枫桥经验”，全面深化信访制度改革，全面提升信访工作的法治化、信息化、科学化水平，努力推动“最多访一次”。畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，巩固拓展信访突出问题“深重促”专项行动成果，开展涉法涉诉信访积案攻坚化解行动，全面解决房地产领域历史遗留“难办证”问题。推进“百姓说事点”试点工作，加强人民调解，完善矛盾纠纷多元化解机制。深化“平安相山”建设，完善社会治安防控体系，扎实推进“雪亮工程”建设，加强三级综治中心标准化、规范化建设，完善平安建设实体化运作制度机制，加强平安相山基层组织、基础工作、基本能力建设。坚持专群结合、群防群治，常态化机制化开展扫黑除恶专项斗争，扎实推进“守护平安”行动，坚决打击黄赌毒和各类刑事犯罪，推进新型网络综合治理，增强群众安全感满意度。

第十四篇 全区人民团结起来，为实现“十四五”规划和 2035 年远景目标而奋斗

实现“十四五”规划和 2035 年远景目标，必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动建设新阶段现代化品质相山的强大合力。

第一章 坚持党的全面领导

第一节 加强党的政治建设

贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，坚持把政治建设摆在首位，巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，推动全区广大党员干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。落实全面从严治党主体责任、监督责任，提高党的建设质量。坚持并完善领导班子决策前学习习近平总书记重要讲话和有关重要论述制度，坚决抓好习近平总书记视察安徽重要讲话指示批示精神的贯彻落实，深化运用“三查三问”监督机制，确保党中央决策部署有效落地落实。强化理想信念和党性教育，教育引导全区广大党员干部坚定信念、不忘初心、牢记使命，为党和人民事业不懈奋斗。

第二节 加强党的组织建设

全面贯彻新时代党的组织路线，树牢大抓基层鲜明导向，建立健全基层党组织标准化规范化常态考评机制，持续开展支部提升行动，整顿软弱涣散基层党组织，完善上下贯通、执行有力的组织体系。加强干部队伍建设，落实好干部标准，树牢“以实绩论英雄、按贡献排座次、为发展配干部、用墩苗助成长”用人导向，深入推进“三案”精准管理，大力发现培养选拔优秀年轻干部，提高干部特别是年轻干部的“七种能力”，完善容错纠错机制，以正确用人导向引领干事创业导向。完善人才工作体系，培养造就一批德才兼备的高素质人才。

第三节 加强党的作风建设

落实全面从严治党主体责任和监督职责，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力。深入践行“三严三实”，深化“三个以案”警示教育，锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义。加强政治监督，推动党内政治监督谈话规范化、常态化，加强对“一把手”和领导班子监督，高质量推进巡察全覆盖及巡察“回头看”，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

第二章 广泛凝聚开拓奋进合力

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。坚持和完善人民代表大会制度，扎实推进代表工作“2121”工程，强化人大对“一府一委两院”的监督，拓宽人大代表同人民群众联系渠道，健全代表议案建议交办、办理和督办机制，提高人大履职能力。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，完善“请你来协商”平台建设，推动政治协商嵌入“一组一会”工作，提高建言资政和凝聚共识水平。完善大统战工作格局，健全同党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士的沟通联络机制，健全民族宗教工作体制机制，加快少数民族事业发展，创新完善新时代侨务工作机制。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。深入推进“双拥”工作。健全基层群众自治制度，增强群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督实效。

第三章 加快法治相山建设

坚持习近平法治思想，积极参与《法治淮北建设规划（2020-2025年）》编制，深入推进法治相山、法治政府、法治社会一体建设，争创国家级法治政府建设示范区。完善党和政府监督体系，加强政治监督，强化对公权力运行的制约和监

督。健全保证宪法全面实施的体制机制，提高依法行政水平，完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制，促进司法公正。大力推进“八五”普法，认真落实“谁执法谁普法、谁主管谁负责”的普法责任制，推动全民尊法学法守法用法，促进全社会树立社会主义法治理念。建立健全覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代化、信息化公共法律服务体系，为公众提供更全面、更专业的法律援助服务。深入开展民法典普法工作，开展法治宣传教育，有效发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，在法治轨道上推进新阶段现代化品质相山建设。

第四章 健全规划制定和落实机制

第一节 统一规划体系

明确国民经济和社会发展规划的纲领性和指导性地位，区级各类专项规划和乡镇规划要切实贯彻总体规划的战略意图和主要任务，统筹做好国土空间、生态环保、产业发展等专项规划与国民经济社会发展总体规划的有效衔接，确保总体要求一致，空间配置和时序安排协调有序，“多规合一”高效融合，确保各类规划在发展目标、空间布局、政策取向、重大项目等方面保持协调一致，形成以国民经济和社会发展规划为统领，各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。

第二节 强化要素保障

进一步解放思想、转变观念，对标沪苏浙先进地区的发展路径，按照本规划确定的目标和任务，制定完善规划实施的财政、金融、投资、产业、土地、人才、环保等相关配套政策。加强财政预算与规划实施的衔接协调，统筹财力可能合理安排财政支出规模和机构，财政资金优先投向市发展规划确定的重大任务和工程项目。

第三节 凝聚社会力量

健全市场环境和法治环境，充分发挥政府机构、社会各界参与规划实施的积极性、主动性和创造性，尊重基层首创精神，最大限度地汇聚人民群众的力量和智慧，形成群策群力共建共治共享的生动局面。加强规划宣传，着力推进规划实施信息公开，把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，健全政府与企业、社会的信息沟通和交流机制，促进规划有效实施。

第四节 实施监督评估

本规划经区人民代表大会审议批准后，由区人民政府组织实施。建立健全以“十四五”规划为依据的经济社会发展年度计划实施机制，逐年分解落实规划目标和重点任务，推进规划逐年落实、动态实施。健全政策协调和工作协同机制，规划确定的约束性指标要纳入各部门、各镇街、开发区的经济社会发展

综合评价和绩效考核，实行规划目标责任制。完善发展规划指标体系的评价和统计制度，确保统计数据的权威、准确和及时。完善规划实施监测评估机制，完善动态调整修订和监督考核机制，组织开展规划中期评估和总结评估，根据形势变化和发展需要，适时对规划进行动态调整修订，由区政府提出方案报区人民代表大会常务委员会批准，确保党中央及省市区委关于“十四五”发展的决策部署落到实处。

实现区“十四五”规划和 2035 年远景目标，意义重大，任务艰巨，前景光明。全区上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，凝心聚力、砥砺前行，加快建设新阶段现代化品质相山，为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利作出新的更大贡献！