



相山区渠沟镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

公众征求意见稿

渠沟镇人民政府
2024年6月

前言

PREFACE

为贯彻落实国家、省、市、县关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大决策部署，渠沟镇人民政府会同区自然资源局组织编制了《相山区渠沟镇国土空间总体规划(2021-2035)年》(以下简称《规划》)。

《规划》结合渠沟镇实际情况，基于资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价、国土空间开发保护现状及风险评估，识别全镇国土空间本底条件和资源特征，落实国家、省、市、县级的重大区域战略布局和主体功能分区。明确镇域国土空间保护开发总体格局，强化底线约束，统筹优化三类空间，明确镇域用途分区；加强自然和人文资源要素保护利用；完善基础设施支撑体系；制定国土空间整治和生态修复任务；优化中心镇区空间布局；提出规划传导指引和近期建设计划，完善规划实施保障机制。

《规划》是对渠沟镇全域国土空间开发保护作出的具体安排，是指导城乡各类开发建设活动。开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图，是编制城镇开发边界内详细规划和实用性村庄规划的依据，也是开展全域国土空间保护开发活动、实施国土空间用途管制、核发乡村建设规划许可、进行各项建设等的法定依据。

目 录

CONTENTS

01 规划总则

02 发展定位与目标

03 优化国土空间布局

04 统筹镇村发展体系

05 完善多元配套设施

06 推进国土综合整治

07 规划传导与实施



01 规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划期限

1.4 规划范围



1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，全面落实习近平总书记对安徽作出的系列重要讲话指示批示，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，落实三区三线管控要求，着力推动高质量发展。坚持以人民为中心的发展思想，坚持可持续发展，坚持一切从实际出发，统筹发展和安全，统筹国土空间保护、开发、利用、修复，促进渠沟镇社会经济全面、协调和可持续发展，实现国土空间底线牢固、结构优化、效率提高、品质提升、特色彰显、治理有效，为支撑渠沟镇建设提供空间保障。

1.2 规划原则

坚持底线思维，绿色发展

强化自然资源统筹利用和用途管控，严守生态保护底线，提高土地利用效率，优化人居环境。助力经济社会全面绿色转型发展，严格控制新增建设用地规模，推动城乡存量建设用地盘活利用。

坚持以人为本，品质提升

坚持城乡融合发展，深入实施乡村振兴战略，统筹优化城乡以乡镇、村庄居民需求为中心，空间和资源配置，完善各级各类保障与服务设施，实现高质量发展、高品质生活。

坚持因地制宜，突出特色

尊重自然地理格局，加强历史文化资源保护，突出地域特色，创新开发和保护方式，塑造特色田园风貌，推动形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的特色城镇。

坚持公众参与，开放共享

坚持开门编规划，广泛征求公众意见，保障公众的知情权、参与权和监督权。加强与相关部门协调沟通，提升规划实操性。

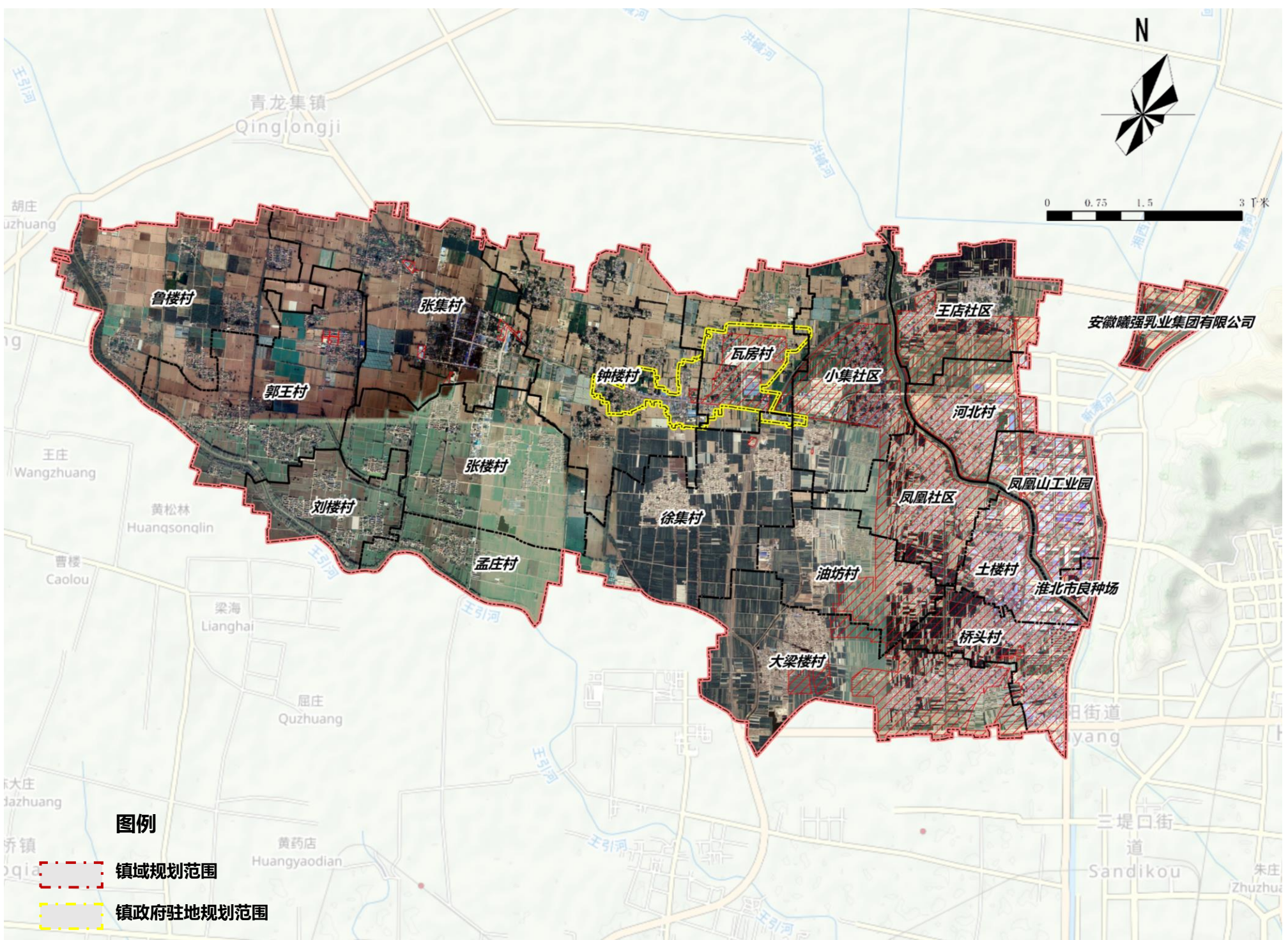
1.3 规划期限

规划期限为2021年至2035年，基期年为2020年，近期至2025年，目标年至2035年。

1.4 规划范围

规划范围为渠沟镇全域国土空间，分为镇域和镇政府驻地两个空间层次：镇域为行政辖区全部范围，国土总面积75.06平方公里。

全域规划总面积
—75.06平方公里—



02 发展定位与目标

2.1 发展定位

2.2 规划目标

2.3 底线管控

2.1 发展定位

围绕建设“新阶段现代化美好渠沟”目标愿景，紧扣将渠沟打造“**以农业为基础，乡村休闲、农旅为特色、产业融合发展城镇**”的发展方向，加快城乡融合高质量发展，促进农文旅产业协同发展，推动城区一体化发展。把渠沟镇建设成为新时代中国特色社会主义产业融合发展示范城镇，支撑渠沟开创高质量生态发展的空间蓝图。

宜居城镇

(淮北北部地区融入长三角地、徐州都市圈地区的宜居市镇)

现代农业

(皖北地区现代农业示范区与特色菊花种植、加工一体化发展产业区)

绿色工业

(绿色创新工业制造体系与推动城乡融合高质量发展示范区)

2.2 规划目标

2025年近期目标

国土空间格局明显优化，农业空间布局更加合理，生态空间保护成效显著，城镇空间更加集约高效，国土空间治理能力稳步提升，绿色低碳生产生活方式基本形成，初步建成“芳香小镇+红色文旅”为主题的休闲农业特色小镇。

2035年远期目标

国土空间格局全面优化，国土空间安全底线更加牢固、竞争力持续增强、品质明显提升，国土空间治理体系和治理能力现代化程度达到淮北市乡镇先进水平，经济增长速度、质量和效益更加协调，现代化经济体系更加健全，全镇实现向资源节约型、环境友好型、创新主导型为主要特征的新发展方式积极转变，全面建成绿色农业名镇、特色产业强镇，打造成为长三角生态休闲农旅融合发展示范镇。



2.3 统筹划定规划控制底线

落实耕地和永久基本农田保护要求，保障粮食安全

严格耕地“占补平衡”，实施耕地“进出平衡”。全镇规划期末耕地面积不低于3190.44公顷，占镇域国土总面积的42.5%；永久基本农田保护红线面积不低于2627.47公顷，占镇域国土总面积的35.0%。

永久基本农田保护面积
2627.47公顷



严控城镇建设用地总量，保障未来发展空间

严控城镇建设用地总量，防止城镇规模盲目扩张和建设用地无序蔓延，引导形成集约紧凑的城镇空间格局。到2035年，镇域城镇开发边界面积不突破1953.30公顷。

城镇开发边界面积
1953.30公顷



03 优化国土空间布局

3.1 国土空间开发保护格局

3.2 优化规划分区和用地结构

3.3 塑造高效农业空间

3.4 筑牢生态安全空间格局

3.1 国土空间保护开发格局

“一核一轴两区多点”

一核

城镇综合服务核心

一轴

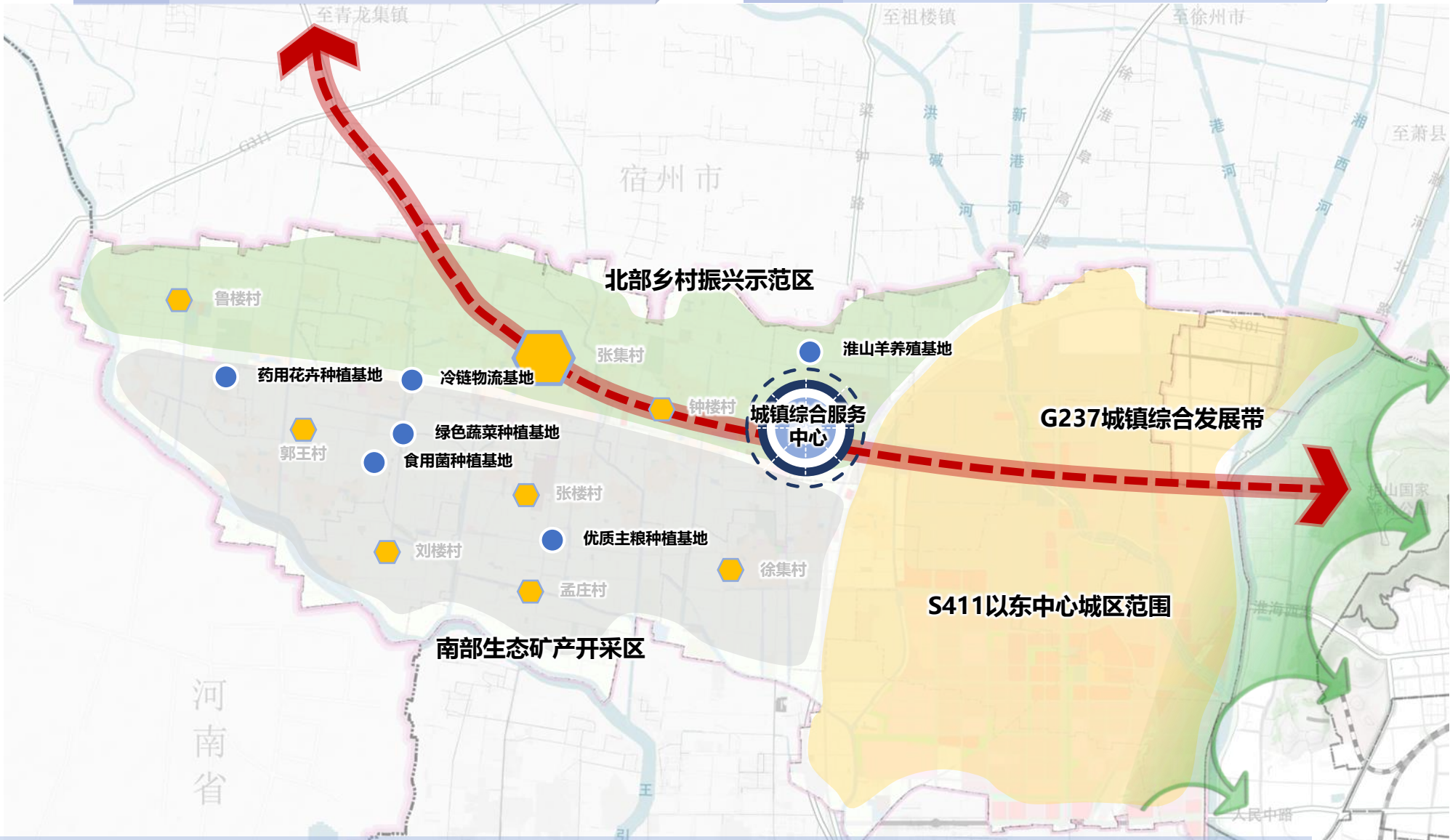
G237产业发展轴

两区

北部乡村振兴示范区
南部生态矿产开发区

多点

优质主粮种植基地
药用花卉种植基地
绿色蔬菜种植基地
高产油料作物种植地
建设食用菌种植基地
淮山羊养殖基地
冷链物流基地



渠沟镇国土空间格局规划图

3.2 优化规划分区和用地结构

统筹协调全镇保护与发展，划定全域规划分区，引导用地结构调整，统筹优化全域土地利用结构。严守耕地、林地、水域与湿地规模底线，适当增加建设用地。

统筹划定规划分区

以国土空间保护与规划功能属性为基本取向，在镇域层面划分生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区六类一级规划分区。

建设用地结构和布局

以“框定总量、限定容量、盘活存量、做优增量、用好流量、提高质量”为原则，优化城乡建设用地内部结构，适度增加城镇用地规模，保障乡村振兴发展用地需求。

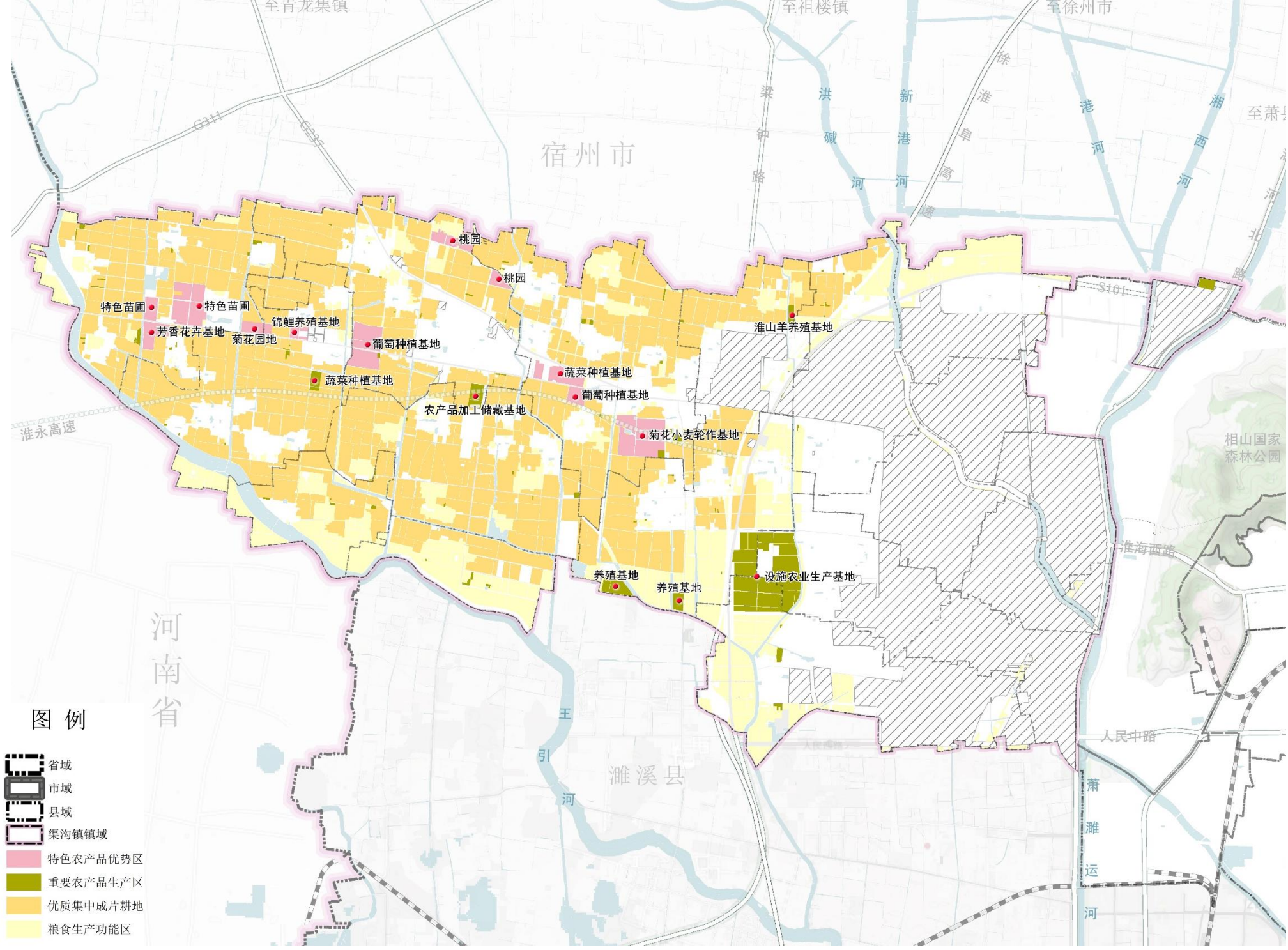
农林用地结构和布局

切实采取“长牙齿”的硬措施，进一步严格耕地用途管制，防止耕地“非粮化”，牢牢守住耕地保护红线和粮食安全底线。

3.3 塑造高效农业空间

紧紧围绕“北部乡村振兴示范区、南部生态矿产开采区”为主体,充分利用现有的自然资源,将自然元素融入农业空间,构建集约高效的农业生产空间,形成优质主粮种植、药用花卉种植、绿色蔬菜种植、高产油料作物种植,提升产品品质,打造农业地标品牌。

渠沟镇农业空间规划图



3.4 筑牢生态安全空间格局

强化水资源保护



严控用水总量，落实最严格的水资源保护制度。强化地下水资源开发利用管理，严控地下水超采。加强节水、封填开采井等综合治理措施，逐步减少超采区地下水开采量，促进地下水资源可持续利用和经济社会可持续发展。

水体环境保护与修复



坚持保护与防治相结合，以萧淮新河、王引河、洪碱河等主要水系为主脉，加强河流、沟渠等水域的连通，形成河渠串联、水域相通的水系水网联通格局。

林地资源保护



按照“宜林则林、宜灌则灌、宜草则草”原则，在符合降水量、坡度、土层厚度等适宜性因子条件前提下，以灌木林地、其他林地、沙地、裸土地以及荒山荒地荒滩、废弃和受损山体、矿山废弃地为本底，结合农村四旁（村旁、路旁、水旁、宅旁）和农田林网（沟、渠、塘、路、坎）建设，挖掘适宜造林绿化空间，合理安排年度造林绿化任务。

矿产资源保护与利用



落实省级、市级矿产开采规划区块，推动矿业转型升级，推进绿色矿业和绿色矿山建设。

04 镇村统筹发展

4.1 强化镇村体系结构

4.2 产业布局 and 特色引导

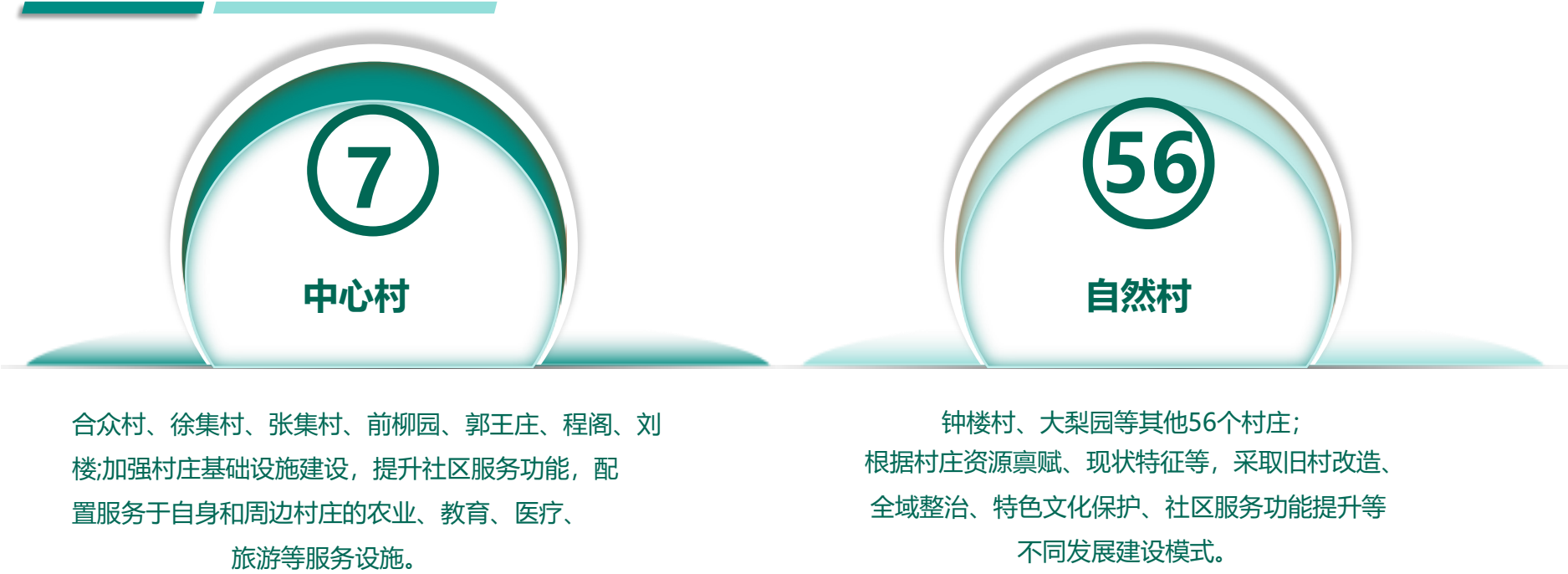


4.1 强化镇村体系结构

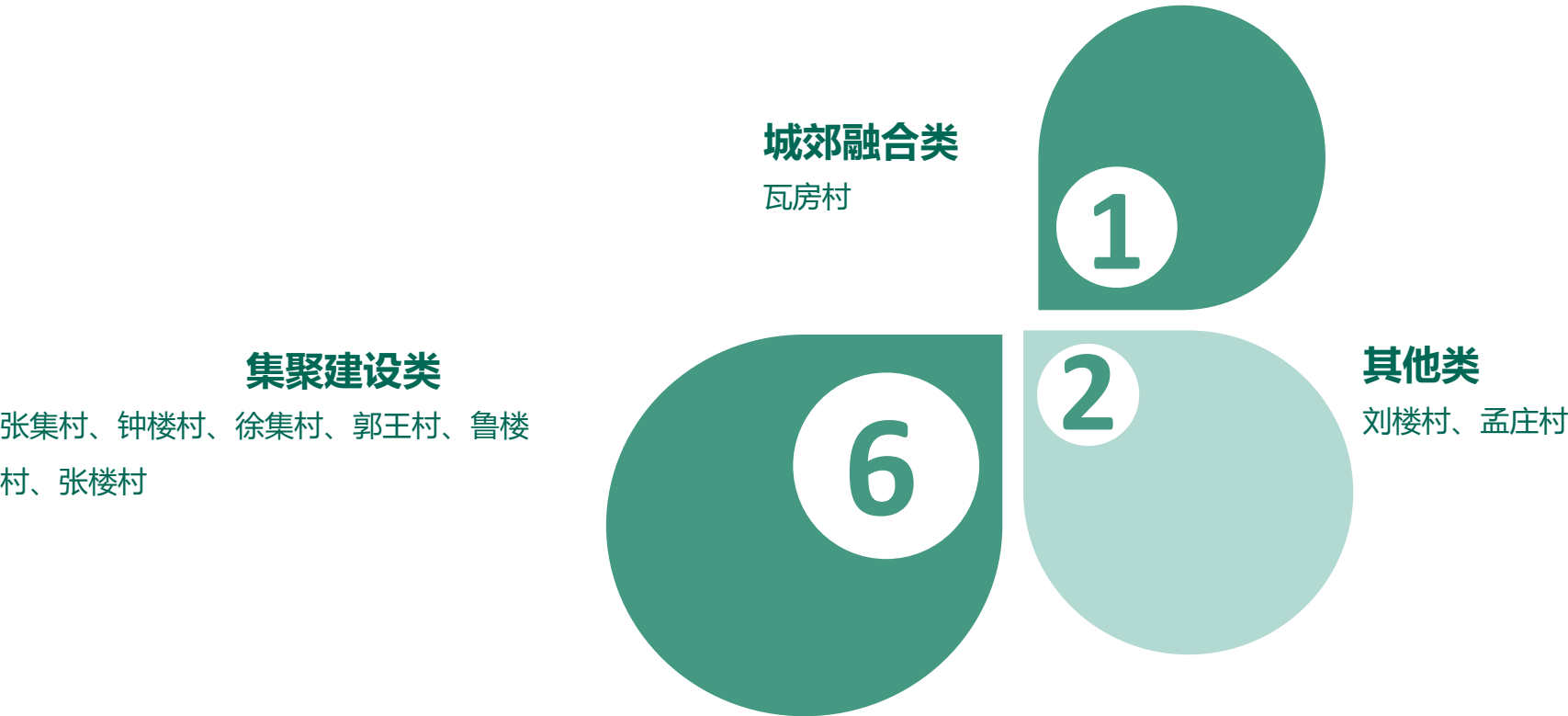
划示村庄建设边界

划示村庄建设边界，保障合理的新社区建设空间，推动村民集聚和特色村落的保护，使村庄布局更合理、集约，助推乡村振兴发展。

加强村庄分级引导



加强村庄分类管控



4.3 产业布局 and 特色引导

产业格局

构建“一心两轴两区”的空间布局结构

一心

渠沟镇综合服务核心。以集镇为核心，提档升级镇区商贸服务设施发展水平，打造集商贸、文旅、物流、娱乐、服务等为一体的综合服务中心。

两轴

237国道工业发展轴，形成服务渠沟镇和过境客流的商贸集聚区；
美好大道乡村文旅发展轴，打造成集农业科普、红色文旅、田园民宿、田园观光为一体的乡村文旅带。

两区

北部乡村振兴示范区
南部生态矿产开采区

产业策略

提升产业与文化优势



一产：融合发展，提质增效

形成**优质主粮种植、药用花卉种植、绿色蔬菜种植、高产油料作物种植**，提升产品品质，打造**农业地标品牌**。



二产：科技驱动，融入集群，绿色转型

渠沟工业园：逐步向**食品加工、机械制造**的产业发展方向转变。重点引进**机器人、无人机、精密设备**等**高端装备制造业**，实施园区提质增效行动。



三产：融畅平台、品牌塑造

以**城镇综合服务中心**为核心，加强**美好大道乡村文旅带**与**G237城镇商贸经济带**的打造，形成**集农业科普、红色文旅、田园民宿、田园观光**为一体的**渠沟产业发展品牌**。

05 完善多元配套设施

5.1 便捷高效的综合交通系统

5.2 普惠共享的公共服务体系

5.3 绿色韧性的市政设施体系

5.4 安全可靠的防灾减灾体系



5.1 便捷高效的综合交通体系

依托城区一体化发展格局，提高城乡绿色生活圈服务能力。建成现代化高质量区域综合立体交通网。

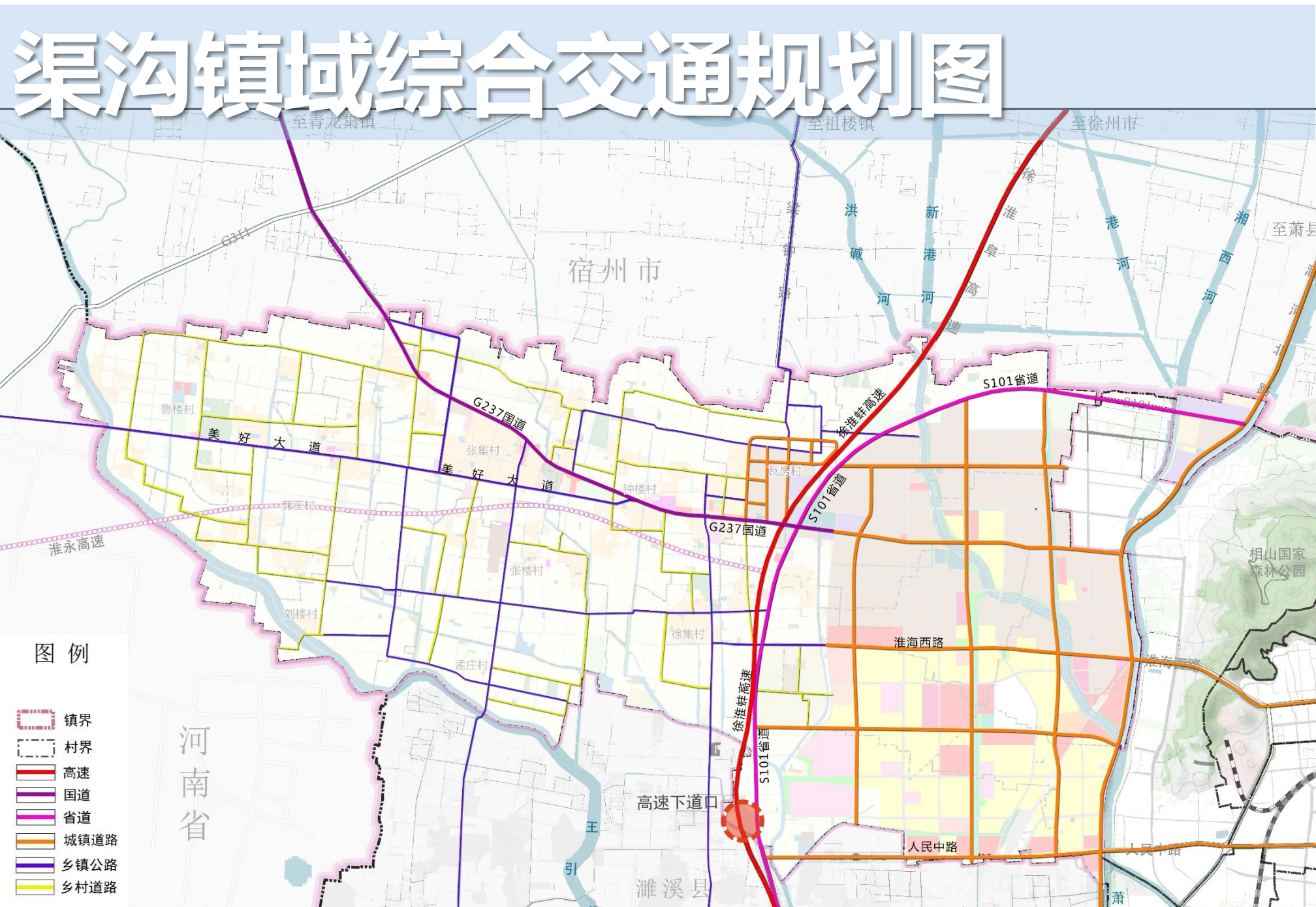
高速公路：规划徐淮阜高速（在建），徐州至淮北至阜阳高速公路项目的建设将强化徐州与皖北联系，推进皖北地区融入徐州都市圈。渠沟镇内涉及道路规划红线56.65公顷，规划中已落实。

国省道：规划进行提升改造G237国道，作为渠沟镇重要的交通主干道，涉及范围25.95公顷。

县乡道：规划提升张（张集）百（百善）路、钟（钟楼）王（王堰）路，作为南向联系濉溪县的重要通道；规划提升，梁钟路向北联系萧县。

农村道路：提升改造美好大道、南循环线、北循环线等农村道路，加强镇域内部乡村空间联系。

公共交通规划：完善公共交通建设，促进镇政府驻地与村庄的交通耦合，实现绿色出行。公交站点结合各个自然村分布情况系统安排，合理布局公交站点。



5.2 普惠共享的公共服务体系

◆ 规划配置 “全龄友好、类型齐全” 的公共服务设施体系。



◆ 建设有温度的社区生活圈

构建5--10--15分钟生活圈配套服务设施，重点加强 “15分钟生活圈” 设施配置，按照步行15分钟可达的要求，合理布局商业/文化/体育/卫生/教育/娱乐/休闲等共享设施，打造城镇社区 “15分钟生活服务圈”、农村社区 “30分钟生活服务圈”，促进社区生活服务便利化。



5.3 绿色韧性的市政设施体系



给水工程

- 提高水源供水安全保障，扩大镇域供水规模；
- 加强区域供水的管道连通，提高供水区域间联合调度及应对突发事件能力。



排水工程

- 坚持集中和分散相结合、截污和治污相协调，完善污水、污泥处理，提升再生水品质扩大应用；
- 完善雨水排放，强化治理积水点、易涝区。



电力工程

- 加强电力基础设施建设，提高电网线路供电安全。
- 在区域电网基础上，进一步完善110kV、35kV变电站点布局。



燃气工程

- 逐步建立天然气的燃气管道供应系统
- 进一步加强一般村的燃气基础设施建设，提高管道燃气服务能力。



通信工程

- 逐步构建“物联、数联、智联”三位一体的信息支撑体系
- 统筹推进新一代移动通信网（包括5G）、互联网和广播电视网建设。



环卫工程

- 按照垃圾处理“无害化、资源减量和产业”要求，推行分类、推进建筑垃圾资源化利用，加强医疗危险固体废物源头控制。

5.4 安全可靠的防灾减灾体系



防洪排涝工程规划

- 提高全域防洪能力，明确镇域防洪标准。
- 至2035年，沿王引河防洪工程设计标准按20年一遇。镇政府驻地排涝标准不低于10年一遇，中心村不低于5年一遇。

人防工程规划

- 按照“长期准备、平战结合、重点建设”的方针规划人防设施，使渠沟镇具有一定的突发应变和防范能力；
- 渠沟镇人均人防工程面积达1.0平方米。

地震防治工程规划

- 逐步建立群测、群防结合的镇域灾害防治网络；
- 完善镇政府驻地、中心村、基层村三级监测预报预警体系，制订镇域环境保护和地质灾害防治法规，
- 预防为主，避让与治理相结合。

消防救援机制

- 规划新建渠沟镇消防救援站，定期检查消防器材，完善农村消防组织网络布置，
- 改善农村建设布局；应设置穿过建筑物的消防车道。

06 推进国土综合整治

6.1 生态修复

6.2 国土综合整治



6.1 生态修复



加强生物多样性维护

构建生物多样性廊道，控制城镇建设对生物侵占与阻断，维护区域的生物多样性。加快对王引河等河流生态环境的恢复重建，恢复自然生态系统及植被，促进种群恢复。



强化水土保持治理

加强天然林地、草地保护，预防水土流失，提升水土保持功能。限制影响水土保持功能的各类开发和生产活动，最大限度降低人类活动造成的新的水土流失。



注重自然灾害防治

启动自然灾害综合风险调查，提升重大自然灾害监测预警能力。建立灾害监测网，提升对地震、地质灾害的长期监测能力，提高对地质灾害、干旱的早期识别、立体监测和快速预警能力。



实施矿山生态修复

对重点针对鲁楼村内废弃采矿用地开展矿山生态修复。因地制宜确定复垦方式，实现合理的生态、社会和经济效益。对已形成的采空区、塌陷区和固体废物堆积区，采取回填、划定危险区界限和开发利用等措施加以治理。



科学开展国土绿化

综合考虑未来国土空间开发保护总体格局，依据造林绿化空间成果，坚持因地制宜、适地适树的原则，合理规划、科学配置造林种草，着力统筹林业和草原生态修复工程。

6.2 国土综合整治



高标准农田改造提升

在城镇开发边界周边、集中连片区域、耕地质量等级较低的区域优先布局高标准农田建设,促进耕地集中连片,增加有效耕地面积,完善基础设施,改善农业生产条件,提升耕地质量。



耕地提质改造

结合镇域实际,通过平整土地、小片并大片促进耕地集中连片,完善渠系配套设施、田间道路设施等基础设施建设,促进土地集约化利用,降低劳动成本,提高农业生产效率。



农村土地综合整治

对农村居民点合理规划,调整土地利用的内部空间结构,科学引导农民住宅集中建设,腾退散乱、闲置、废弃的农村宅基地,严格落实“一户一宅”引导和规范农村闲置宅基地合理流转。



城镇建设用地集约利用

推进城乡建设用地增减挂钩工作,在完成村庄建设用地整治目标的基础上,按照“先复垦后利用”的模式,继续深入推进城乡建设用地增减挂钩工作。



7

规划传导与实施

7.1 加强规划实施传导

7.2 建立五大保障措施



7.1 加强规划实施传导

“两级三类” 国土空间规划体系

落实淮北市国土空间总体规划和相关专项规划的上下统筹、衔接和支撑，**确定的职能定位、约束性指标、三区三线和重大基础设施、生态廊道等空间布局。**

乡镇国土空间规划指引

明确乡镇国土空间规划定位目标、发展规模、约束性指标、重要控制线、综合交通、公共服务、基础设施等要求。

详细规划指引

明确上位规划、专项规划的约束性指标，不得违背总体规划的强制性内容。城镇开发边界内划分城镇编制单元，明确单元指引内容，城镇开发边界外划分乡村单元，开展实用性村庄规划编制。



7.2 制定保障措施

01

健全规划管控机制

以控制线管控、用途管控及指标管控为核心，切实保障国土空间统一用途管制。

02

强化规划实施与监督管理

建立规划实施监测评估预警机制，并对规划的目标实现、空间落实及其它重大问题开展定期评估。

03

完善规划实施决策机制

借助高水平专家团队编制规划，参与规划管理，提高湖阳镇规划实施管理水平。

04

建立健全规划监督机制

规划和实施应接受同级人大、政府、社会舆论和公众的监督。

05

财政政策机制

规划的编制、修订、监测及管理所需的经费应作为专项经费支出列入政府年度财政预算。

淮北市相山区渠沟镇国土空间总体规划 (2021-2035年) (公示稿) 社会公示公告

一、公示时间

2024年6月21日——2024年7月20日，为期30天

二、公示平台

1.网站：相山区人民政府 (<http://www.hbxs.gov.cn>)

三、公众反馈途径

1.联系人：姜鹏

联系电话：05613238812

2.书信地址：渠沟镇人民政府（邮编235099，请在信封上标注“相山区渠沟镇国土空间总体规划意见建议”字样）

本草案为征求意见稿，最终以批准成果为准。

部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与相山区渠沟镇人民政府联系。