

安徽省 国土空间规划

2021-2035年

（公开征求意见版）



01

前言



前言 | PREFACE

安徽省历史悠久,人文荟萃,山川秀美,区位优势,地理地貌融合中国南北差异,是美丽中国的缩影。规划全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想及习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神,落实中共中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大部署,统筹国土空间保护与开发、资源安全与发展,实现国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全。



02

目标战略

2.1 总体定位

2.2 规划目标

2.3 空间战略



2.1 总体定位

贯彻落实党中央国务院重大决策部署,为聚焦打造科技创新策源地、新兴产业聚集地、改革开放新高地、经济社会发展全面绿色转型区,联通中西部的重要开放枢纽提供空间支撑和保障。

到2025年

国土空间格局明显优化,生态空间保护成效显著,农业空间布局更加合理,城镇空间更加集约高效,国土空间治理能力大幅提升

到2035年

国土空间格局全面优化,国土空间安全底线更加牢固、竞争力持续增强、品质明显提升,国土空间治理体系和治理能力现代化程度达到长三角平均水平,基本建成长三角一体化的生态安全、乡村美丽、城镇宜居的美好国土

到2050年

形成安全、高效、协调的国土空间格局,国土空间治理体系和治理能力实现现代化,全面建成满足人民对美好生活的向往、承载高质量生活的美丽家园



2.2 规划目标



生态空间得到有效保护

推动建设人与自然和谐共生的
绿色江淮美好家园



区域发展更加协调

建设城乡均衡、服务均等的
区域协调发展新格局



农业空间得到合理优化

推动建设安全高效、共同繁荣的
新时代现代化美丽乡村



空间品质更加优良

建设保障有力、魅力深远的
智能化国土空间



城镇空间更加宜居宜业

推动建设联动开放、高效低碳的
高质量发展安徽样板



体制机制更加完善

实现系统完善、协同高效的
国土空间治理能力现代化

2.3 空间战略



绿色

生态优先的绿色江淮战略

严守生态底线, 落实长江大保护战略, 推进皖南、皖西及重要河流保护, 开展生态修复

安全美丽的田园乡村战略

稳定耕地空间, 改善农业生态, 优化村庄布局, 建设美丽乡村和特色小镇, 推进城乡融合



安全



高效

富有竞争力的高效集聚战略

高能级建设合肥都市圈、高质量提升沿江城市带、高标准建设皖北城镇集聚区、高水平升级中心城市、高效率推进县域城镇化、高品质营造城镇生活圈

徽风皖韵的品质提升战略

挖掘历史文化和自然景观资源, 加强保护、活化利用, 塑造徽风皖韵的城乡风貌, 提升全省空间品质



品质



互通

开放共享的畅联互通战略

提升国土空间开发轴带及其周边地区联通水平, 强化区域、城乡高效联动, 形成智慧高效联动的网络化国土空间



03

总体格局

3.1 生态空间格局

3.2 农业空间格局

3.3 城镇空间格局



一卷

以合肥都市圈为主的城镇发展区域

两屏

皖西生态安全屏障、皖南生态安全屏障

三带

长江、淮河和引江济淮复合廊带,以生态保护为主,兼具城镇发展和农业生产

四区

皖北平原农业区、江淮丘陵农业区、沿江平原农业区、皖西和皖南山地丘陵农林区



3.1 生态空间格局

巢湖生态绿心

一心

两屏

皖西山地生态屏障
皖南山地丘陵生态屏障

长江干流及沿江湿地生态廊道
淮河干流及沿淮湿地生态廊道
新安江干流及沿江生态廊道
引江济淮生态廊道

四廊

多点

各类自然保护地



审图号：皖S（2019）13号

以生态空间格局为统领,形成绿色皖美生态空间, 促进“两山”转化



构筑生态保护网络

优化生态空间布局
建设生物多样性保护网络
提高生态系统碳汇
强化生态空间管控
推动“两山”转化



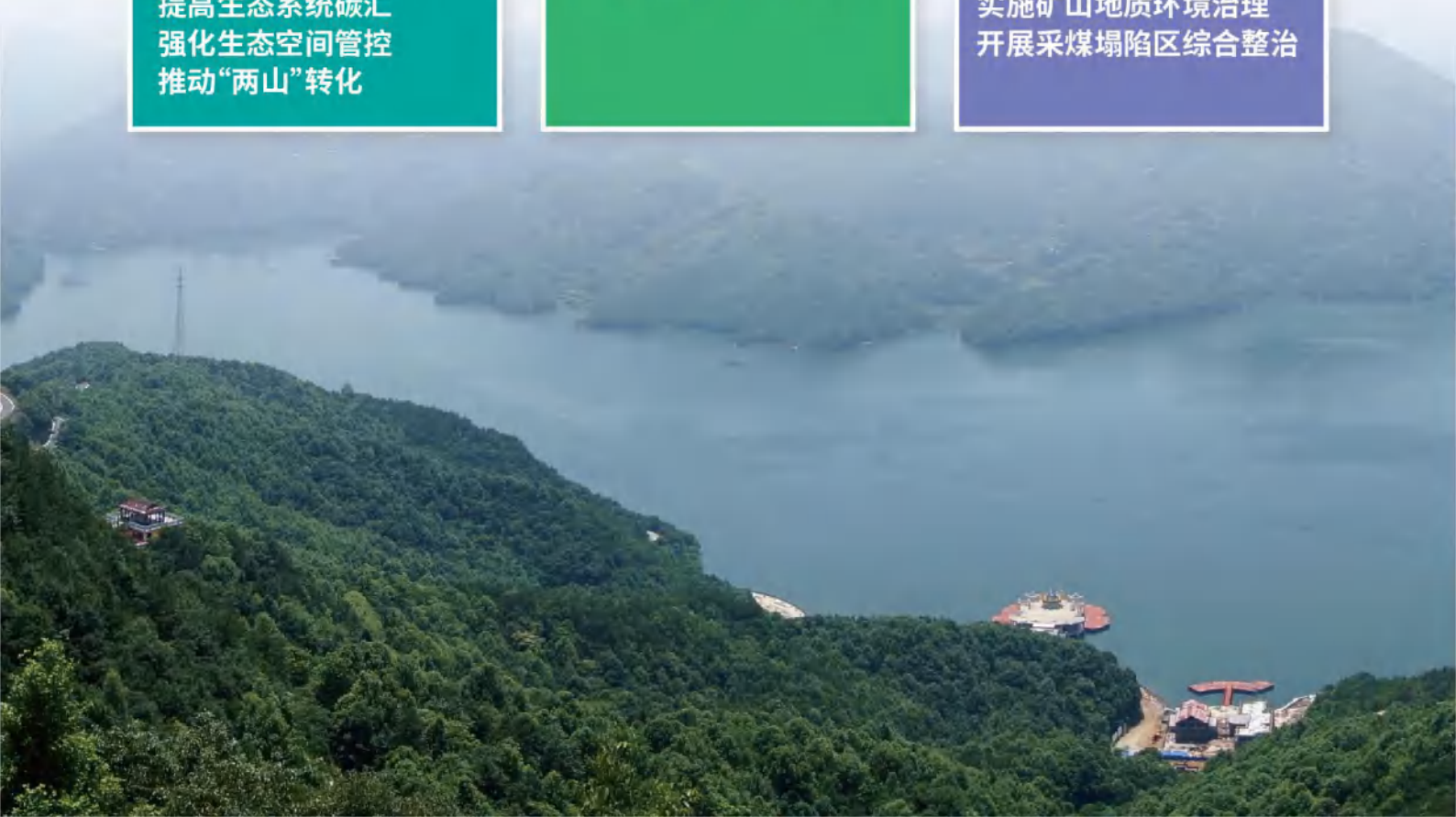
坚守生态安全底线

完善自然保护地体系
严格守护生态保护红线



推动国土空间生态修复

加强林草地生态修复
推动河湖生态修复
实施矿山地质环境治理
开展采煤塌陷区综合整治



3.2 农业空间格局

皖北平原农业区

以粮、油为主，兼具蔬菜、水果、中药材种植及畜禽养殖

江淮丘陵农业区

以优质粮、油、蔬菜等为主，兼具水产品、经济果品、畜禽以及观光农业，重点服务城市需求

沿江平原农业区

以优质粮、油和水产品为主，兼有蔬菜、畜禽等

皖西和皖南山地丘陵农林区

在发展粮、油、畜禽养殖的同时，重点种植茶叶、蔬菜、林果和中药材等

四大农业区



以农业空间格局为统领,发展高质量现代农业空间,
助推农业强省



优化农业生产空间结构布局

优化农业空间区域布局

调整农业空间结构

规范管理园地和农业设施用地

改善农业生态环境

严格保护耕地资源

严防耕地“非农化”“非粮化”

严守永久基本农田红线

加强耕地后备资源储备



推进农村土地综合整治

开展农田整治

加强低效园地林地整理

开展特色农业用地整理

3.3 城镇空间格局

一卷

合肥都市圈, 包括合肥、淮南、六安、滁州、芜湖、马鞍山、蚌埠、铜陵8个地级市和桐城(县级市)

两区

皖北新兴城镇发展区和皖南文化绿色城镇示范区, 皖北为阜阳、蚌埠、淮南、淮北、宿州、亳州6市, 皖南为宣城、黄山、池州3市

三带

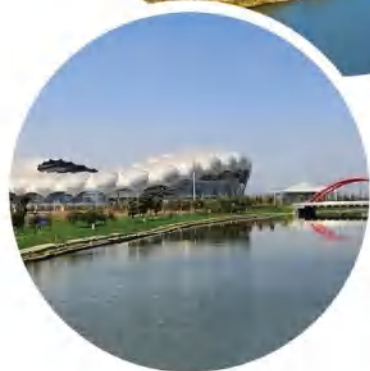
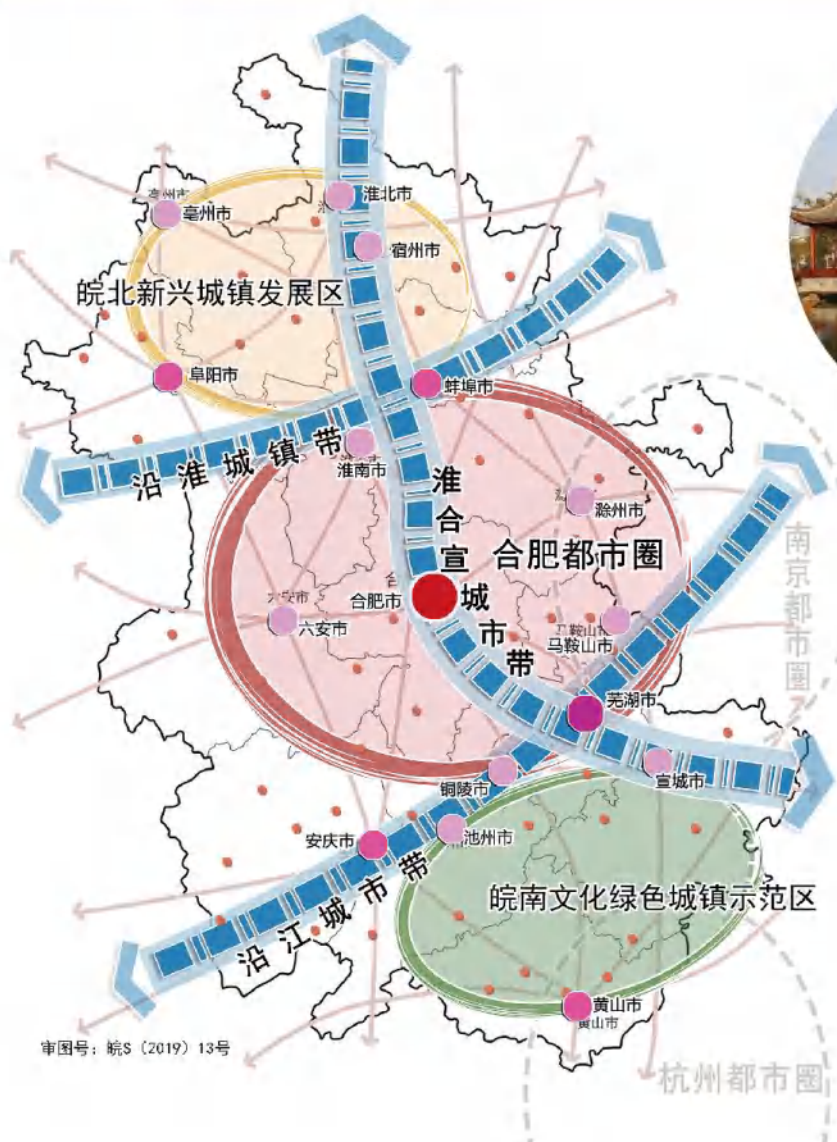
沿江城市带、沿淮城镇带、淮合宣城市带, 沿江为芜湖、马鞍山、安庆、池州、铜陵、宣城6市; 沿淮为淮南、蚌埠引领, 霍邱、颍上、寿县、凤台、怀远、凤阳、五河等相关县城; 淮合宣为淮北、宿州、蚌埠、合肥、芜湖、宣城6市

多中心

各中心城市, 包括全省16个地级城市

多节点

各县城及重点镇



以城镇空间格局为统领,建设高效集聚城镇空间,
推进以人为核心新型城镇化

建立协调发展的城镇体系

城镇规模结构表

规模	个数
特大城市(500-1000万)	1
I 型大城市(300-500万)	1
II 型大城市(100-300万)	12
中等城市(50-100万)	12
I 型小城市(20-50万)	41
II 型小城市(20万以下)	8
小城镇	约950



培育富有竞争力的中心城市

提升合肥全球竞争力,增强芜湖全国竞争力,
做强区域性中心城市,做优地区性中心城市。

合肥:长三角世界级城市群中副中心城市,国际化新兴特大城市,综合性国家科学中心,争创国家中心城市

芜湖:省域副中心城市,国家产业创新中心,长三角具有重要影响力的现代化大城市

安庆、阜阳、蚌埠、黄山为区域性中心城市

淮南、马鞍山、淮北、铜陵、滁州、宿州、六安、亳州、池州、宣城为地区性中心城市



推进县域城镇化建设

提升县城发展质量

以县域为单元优化城镇的规模、结构和布局
推进以县城为重要载体的城镇化建设
加快补短板强弱项
积极促进县城完善功能、提升品质

促进建制镇特色化、规范化

把建制镇作为连城接村的重要节点
发挥乡村振兴战略中基础性作用
打造城市卫星镇、经济发达镇、专业服务镇、服务“三农”镇



城镇空间管控与品质提升



强化城镇空间管控

- 科学划定城镇开发边界
- 强化城镇建设用地规模管控



提升城镇空间品质

- 营造宜居宜业宜游宜学宜养的高品质城镇生活圈
- 有序推动城市更新
- 加强城市设计、塑造特色城镇风貌
- 优化城镇空间结构
- 合理开发利用地下空间



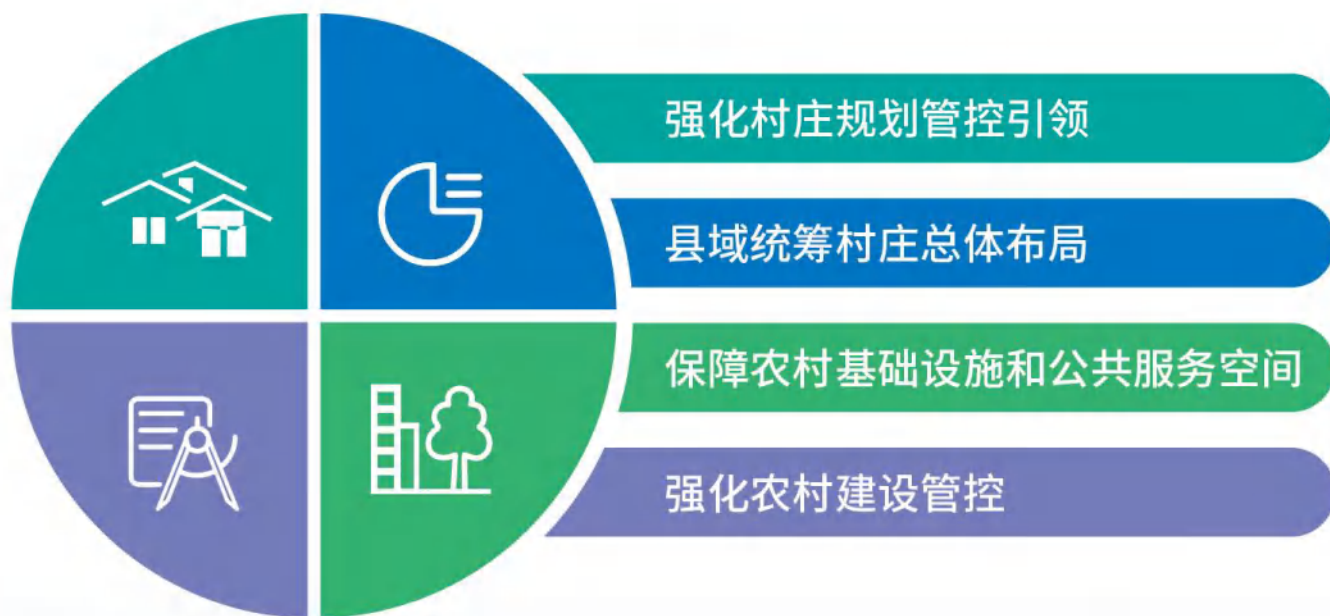
04

加强县域城乡统筹 促进乡村振兴

- 4.1 优化村庄布局结构
- 4.2 推进城乡融合
- 4.3 推进乡村人居环境整治



4.1 优化村庄布局结构



4.2 推进城乡融合

推动城乡间要素合理配置



优化一二三产业融合发展空间



强化城乡基础设施联结



支撑城乡共享的公共服务设施建设



4.3 推进乡村人居环境整治



加强农村建设用地整治

全域综合整治 增减挂钩 低效盘活 传统整修

推动乡村公共空间治理

三大革命 三大行动

塑造农村特色风貌

皖北田园风光 江淮错落有致 沿江水乡风韵

皖西生态山村 皖南山水徽韵

05

保护自然与历史文化遗产 提升空间魅力

5.1 强化自然和历史文化遗产空间保护

5.2 促进自然和历史文化遗产活化利用



5.1 强化自然和历史文化遗产空间保护



构建自然与
历史文化遗产保护体系



建设大运河
国家文化公园(安徽段)



加强历史文化名城、
名镇、名村保护



划定历史文化
保护红线



强化自然和历史
文化遗产空间管控



5.2 促进自然和历史文化遗产活化利用

在不对历史文化资源和生态功能造成破坏的前提下, 允许开展适度的参观旅游和相关必要的公共设施建设

强化历史文化遗产周边环境风貌塑造, 促使其与历史文化景观和谐一致

挖掘各中心城市历史文化资源, 打造城市软实力

06

促进区域协调联动





广域 合作

推进省内外广域合作

共推长三角一体化

共建淮河生态经济带和中原经济区

共促中部崛起

依托“一带一路”打造内陆开放新高地



省内 联动

促进省内不同区域协调联动

提高合肥城市都市圈能级,提升辐射能力

强化南北合作,推动皖北皖西皖南加快发展

共同推进山区、长江、淮河、新安江等保护



特殊 振兴

推动特殊类型地区振兴

推动资源型地区转型

优化和提升老工业城市空间结构与品质



07

强化空间连接和保障
提升基础支撑能力



坚持适度超前、统筹推进,着眼于补短板、强弱项,构建覆盖更加广泛、设施更加完善、保障更加有力的现代化基础支撑体系。





交通

构建综合立体的交通网络

完善综合交通枢纽空间布局
强化省际区域间高效互联
优化省内城市间交通通道
推进城乡交通一体化发展
完善通信网络布局

优化水资源平衡和安全保障网络

划定战略性水资源安全保障区
优化水资源开发利用和配置格局
强化水资源刚性约束



水资源



能源

构建绿色低碳的能源网络

增加可再生能源生产空间
优化化石能源生产空间布局
完善能源输送网络通道

优化矿产资源开发利用格局

划定战略性矿产资源安全保障区
优化矿产资源开发布局
持续推进绿色矿山建设



矿产



防灾

完善自然灾害风险防控布局

划定自然灾害风险控制区
完善灾害监测预警网络
加强地质灾害多发地区综合防治
支持防洪基础设施建设
优化城市综合防灾设施布局

08

改进管理方式 保障规划实施





强化传导约束

- ☑ 将省级目标任务落实到各级规划
- ☑ 规范专项规划名录
- ☑ 严格遵循总体规划
- ☑ 及时编制详细规划
- ☑ 加强详规管控
- ☑ 统筹做好近期安排



完善规划实施政策

- ☑ 完善主体功能区政策
- ☑ 做好规划定期评估和动态维护
- ☑ 统一国土空间用途管制
- ☑ 健全生态用地保护政策
- ☑ 完善建设用地管理政策
- ☑ 加强建设项目选址和布局管控
- ☑ 强化规划弹性政策管控
- ☑ 完善财政税收政策
- ☑ 健全公众参与机制



基础能力建设

- ☑ 建立健全法规与技术标准体系
- ☑ 建设统一的国土空间信息平台
- ☑ 强化队伍建设和行业管理



实施监督管理

- ☑ 加强规划监测预警
- ☑ 加大规划检查力度
- ☑ 强化全省各级各类规划的监督管理
- ☑ 规划实施考核评价制度



安徽省国土空间规划

构建生产空间集约高效、生活空间宜居适度
生态空间山清水秀的空间布局
为推动建设经济强、百姓富、生态美的
新阶段现代化美好安徽提供空间保障