相山区渠沟镇国土空间总体规划（2021-2035年）（征求意见稿）起草说明

1. 起草背景

为全面贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》精神，推进国土空间领域国家治理体系和治理能力现代化，合理保护与利用渠沟镇国土空间资源，指引各类开发保护建设活动有序开展，实现城镇高质量的可持续发展，根据国家的统一部署要求并结合相山区渠沟镇实际情况，特编制《相山区渠沟镇国土空间总体规划（2021-2035年）（公众征求意见稿）》（以下简称《规划》）

二、政策依据

《规划》贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87号）《安徽省乡镇国土空间总体规划编制规程（试行）》等有关政策文件要求。

三、制定的意义

《规划》是对渠沟镇全域国土空间开发保护作出的具体安排，是指导城乡各类开发建设活动。开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图，是编制城镇开发边界内详细规划和实用性村庄规划的依据，也是开展全域国土空间保护开发活动、实施国土空间用途管制、核发乡村建设规划许可、进行各项建设等的法定依据。

1. 起草流程

根据省、市、区要求，按照镇委、镇政府工作部署，《规划》于2023年7月启动编制，规划编制工作坚持“党委领导、政府组织、部门协同、专家领衔、公众参与”。2023年9月，向镇委、镇政府汇报国土空间规划编制思路。2023年10月，形成阶段性成果； 2023年11月形成规划草案，并广泛征求部门及镇村意见；2024年6月，区自然资源和规划局根据各部门意见、公众意见对规划成果进行修改完善，形成规划公众征求意见稿，向社会公众征求意见。

五、主要内容

规划编制坚持目标导向、问题导向、实施导向相结合，突出生态优先、绿色发展的逻辑主线，围绕国土空间资源配置优化，形成“摸现状—定目标—优格局—落用途—强管制”的规划内容框架。

一是把握现状基础，识别优势特征与风险，渠沟作为淮北市卫星城镇，是相山区最具发展活力的板块之一，呈现“一分林水六分田，三分城乡融田园”的国土空间利用特征。同时全面分析评估，研判空间问题与风险。

二是坚持目标引领，明确渠沟发展方向，制定空间发展策略。城镇功能定位为“淮北市西北乡村振兴门户以农业为基础，乡村休闲、商贸为特色、产业融合发展城镇”。国土空间发展目标为“至2025年，初步建成“芳香小镇+红色文旅”为主题的休闲农业特色小镇。至2035年全面建成绿色农业名镇、特色产业强镇，打造成为长三角生态休闲农旅融合发展示范镇。”

三是强化资源底线管控约束、加强国土综合整治与修复、优化国土空间规划分区。以“东筑新城，西向融合，中塑新镇，南兴农业”为指导思想，规划构建“一核一轴两区多点”国土空间保护开发格局。统筹“三区三线”划定，严守资源保护底线和利用上限。

四是自然资源保护与利用，统筹保护发展。落实耕地保护资源保护目标，严守基本农田保护红线。制定河湖水系保护利用总体目标，统筹考虑林地资源、矿产资源等资源要素。

五是构建镇村体系、优化村庄布点。规划依据发展趋势，合理确定行政村村庄类型。同时，根据居民点分类，细化具体管控措施，优化用地布局分类，引导村庄建设与管理。

六是优化产业空间布局，统筹产业发展规划。规划制定产业发展策略为“一产融合发展，提质增效；二产科技驱动，融入集群，绿色转型；三产融畅平台、品牌塑造”。

七是完善空间支撑，打造安全健康韧性城镇。建立“十字骨架、环状循环”的全域综合交通体系。统筹镇村资源配置，按照镇级—村庄级两级结构，形成 “1+6”的公共服务设施体系，完善镇域公共 服务设施。完善市政公用设施与基础设施布局，构建韧性安全的重大基础设施体系。

八是优化乡镇功能，打造渠沟新中心。规划扩大优化渠沟工业园，为未来发展留足余地；做强新镇区，布局居住用地；强化服务支撑，打造G237综合服务轴。

九是实施保障、体制机制与制度建设，划分城镇、乡村管理单元、明确管控内容。创新实施机制，推进规划全生命周期管理。加快构建“纵向到底、横向到边”的规划传导体系。完善主体功能区管控政策，健全管理考核体系。